

ส่วนที่ 1

บทนำ

แนวความคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

นับแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมาบทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมอย่างมากรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนและความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ

นอกจากนี้พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้บัญญัติให้มืองค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกำหนดหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็นแก่ท้องถิ่นตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นที่เพิ่มขึ้นและพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดรูปแบบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นที่มีความเป็นอิสระมากขึ้น

นอกจากกฎหมายทั้งสองฉบับแล้ว ยังมีกฎหมายอื่นอีกหลายฉบับที่เกี่ยวข้อง เช่น

- ◆ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2542
- ◆ พระราชบัญญัติว่าการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2542
- ◆ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. 2542

ทำให้เห็นได้ว่า มีการกำหนดด้วยบทกฎหมายและกลไกทางกฎหมายเพื่อให้การกระจายอำนาจเป็นไปอย่างโปร่งใสและสามารถถูกตรวจสอบจากประชาชนและองค์กรต่างๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยุคหลังรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันประกาศใช้ จึงมีบทบาทอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวาง โดยมีเพียงจะมีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้นแต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นด้วย และเป็นองค์กรที่เปิดให้ประชาชนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารและการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30(4) และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้อ 5.2 กำหนดให้รัฐต้องจัดสรรงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของรายได้ของรัฐทั้งหมดภายในปี 2544 และไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ของรายได้ของรัฐทั้งหมดภายในปี 2549 จึงมีความจำเป็นในการใช้ทรัพยากรรายได้ ทั้งที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง และรายได้ที่รัฐบาลจัดสรรที่มีอยู่จำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความโปร่งใสมากที่สุด การวางแผนถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายดังกล่าว โดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรเหล่านั้นให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งในปัจจุบันและอนาคตมีการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่

กำหนด มีการควบคุมติดตาม วัดและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผน แผนงาน โครงการนั้น จะต้องบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐและประชาชน

ความหมายของการวางแผน

การวางแผนเป็นการพิจารณาและกำหนดแนวทางปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายที่ปรารถนาเปรียบเสมือนเป็นสะพานเชื่อมโยงระหว่างปัจจุบันและอนาคต (Where we are to where we want to go) เป็นการคาดการณ์สิ่งที่ยังไม่เกิดขึ้น ฉะนั้นการวางแผนจึงเป็นกระบวนการทางสติปัญญาที่พิจารณา กำหนดแนวทางปฏิบัติงาน มีรากฐานการตัดสินใจตามวัตถุประสงค์ ความรู้และการคาดคะเนอย่างใช้ดุลยพินิจ

การวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่างๆ ในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุด โดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำ ฉะนั้นจึงกล่าวได้ว่า การวางแผนคือ ความพยายามที่เป็นระบบ (Systematic attempt) เพื่อตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับอนาคตเพื่อให้องค์การบรรลุผลที่ปรารถนา

ความสำคัญของการวางแผน (Significance of Planning)

1) เป็นการลดความไม่แน่นอนและปัญหาความยุ่งยากซับซ้อนที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งนี้ เพราะการวางแผนเป็นการจัดโอกาสทางด้านการจัดการให้ผู้วางแผนมีสายตากว้างไกล มองเหตุการณ์ต่างๆ ในอนาคตที่อาจเกิดขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยี ปัญหา ความต้องการของประชาชนในสังคมนั้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้อาจส่งผลกระทบต่อการทำงานขององค์การ ดังนั้นองค์การจึงจำเป็นต้องเตรียมตัวและเผชิญกับสิ่งที่เกิดขึ้นอันเนื่องมาจากความผันผวนของสิ่งแวดล้อมอันได้แก่สภาพเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เป็นต้น

2) ประหยัด ทำให้เกิดการยอมรับแนวความคิดใหม่ๆ เข้ามาในองค์การ ทั้งนี้เนื่องจากปรัชญาของการวางแผนยึดถือและยอมรับเรื่องการเปลี่ยนแปลง ไม่มีสิ่งใดอยู่อย่างนิรันดร์จึงทำให้มีการยอมรับแนวคิดเชิงระบบ (System approach) เข้ามาใช้ในองค์การยุคปัจจุบัน

3) ทำให้การดำเนินการขององค์การบรรลุถึงเป้าหมายที่ปรารถนาทั้งนี้เพราะการวางแผนเป็นงานที่ต้องกระทำเป็นจุดเริ่มแรกของทุกฝ่ายในองค์การ ทั้งนี้เพื่อเป็นหลักประกันการดำเนินการเป็นไปด้วยความมั่นคงและมีความเจริญเติบโต

4) เป็นการลดความสูญเปล่าของหน่วยงานที่ซ้ำซ้อนเพราะการวางแผนทำให้มองเห็นภาพรวมขององค์การที่ชัดเจนและยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการจัดระเบียบขององค์การให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงานมากยิ่งขึ้น เป็นการจำแนกงานแต่ละแผนกไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน

5) ทำให้เกิดความแจ่มชัดในการดำเนินงานเนื่องจากการวางแผนเป็นการกระทำโดยอาศัยทฤษฎี หลักการ และงานวิจัยต่างๆ (a rational approach) มาเป็นตัวกำหนดจุดมุ่งหมายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในอนาคตอย่างเหมาะสมกับสภาพองค์กรที่ดำเนินอยู่

กล่าวโดยสรุปว่า ไม่มีองค์กรใดที่ประสบความสำเร็จได้ โดยปราศจากการวางแผน ดังนั้น การวางแผนจึงเป็นภารกิจอันดับแรกที่สำคัญของกระบวนการจัดการที่ดี

ประโยชน์ของการวางแผน (Advantages of Planning)

การวางแผนที่ดีย่อมส่งผลให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

1) บรรลุจุดมุ่งหมาย (Attainment of Objectives) การวางแผนทุกครั้งจะมีจุดหมายปลายทาง

เพื่อให้องค์กรบรรลุจุดมุ่งหมาย การกำหนดจุดมุ่งหมายจึงเป็นงานขั้นแรกของการวางแผน ถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดมีความแจ่มชัดก็จะช่วยให้การบริหารแผนมีทิศทางมุ่งตรงไปยังจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

2) ประหยัด (Econocical Operation) การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธี การให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพ เป็นการให้งานฝ่ายต่างๆ มีการประสานงานกันดี กิจกรรมที่ดำเนินมีความต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบในงานต่างๆ ที่ทำ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรต่างๆ อย่างคุ้มค่า นับว่าเป็น การลดต้นทุนที่ดี ก่อให้เกิดการประหยัดแก่องค์กร

3) ลดความไม่แน่นอน (Reduction of Uncertainty) การวางแผนช่วยลดความไม่แน่นอน ในอนาคตลงเพราะการวางแผนเป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการคาดการณ์เหตุการณ์ในอนาคตการวางแผนที่มีประสิทธิภาพเป็น ผลมาจากการวิเคราะห์พื้นฐานของข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นแล้ว ทำการคาดคะเนเหตุการณ์ในอนาคตและได้หาแนวทาง พิจารณาป้องกันเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นไว้แล้ว

4) เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basis of control) การวางแผนช่วยให้ผู้บริหารได้กำหนดหน้าที่ การควบคุมขึ้น ทั้งนี้เพราะการวางแผนและการควบคุมเป็นสิ่งที่แยกกันไม่ออกเป็นกิจกรรมที่ดำเนินการคู่กันอาศัยซึ่งกัน และกัน กล่าวคือถ้าไม่มีการวางแผนก็ไม่สามารถมีการควบคุม กล่าวได้ว่าแผนกำหนดจุดมุ่งหมายและมาตรฐานการ ปฏิบัติงานในหน้าที่การควบคุม

5) ส่งเสริมให้เกิดวัฒนธรรมและการสร้างสรรค์ (Encourages innovation and Creativity) การวางแผนเป็นพื้นฐานด้านการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่ช่วยให้เกิดแนวความคิดใหม่ๆ (นวัตกรรม) และความคิด สร้างสรรค์ทั้งนี้เนื่องจากขณะที่ฝ่ายจัดการมีการวางแผนกันนั้นจะเป็นการระดมปัญหาของคณะผู้ทำงานด้านการวางแผน ทำให้เกิดความคิดใหม่ๆ และความคิดสร้างสรรค์ นำมาใช้ประโยชน์แก่องค์กรและยังเป็นการสร้างทัศนคติการมองอนาคต ระหว่างคณะผู้บริหาร

6) พัฒนาแรงจูงใจ (Improves Motivation) ระบบการวางแผนที่ดีจะเป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึง ความร่วมแรงร่วมใจในการทำงานของผู้บริหาร และยังเป็นการพัฒนาแรงจูงใจให้เกิดขึ้นในกลุ่มคนงานด้วยเพราะรู้อย่าง ชัดเจนว่าองค์กรคาดหวังอะไรจากเขาบ้าง นอกจากนั้น การวางแผนยังเป็นเครื่องมือฝึกและพัฒนาแรงจูงใจที่ดีสำหรับ ผู้บริหารในอนาคต

7) พัฒนาการแข่งขัน (Improves Competitive Streght) การวางแผนที่มีประสิทธิภาพ ทำให้องค์กรมีการ แข่งขันกันมากกว่าองค์กรที่ไม่มีการวางแผนหรือมีการวางแผนที่ขาดประสิทธิภาพ ทั้งนี้เพราะการวางแผนจะเกี่ยวข้องกับการขยายขอบข่ายการทำงาน เปลี่ยนแปลงวิธีการทำงาน ปรับปรุงสิ่งต่างๆ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นใน อนาคต

8) ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การวางแผนได้สร้างความมั่นใจใน เรื่องเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายขององค์กร ทำให้กิจกรรมต่างๆ ที่จัดวางไว้มุ่งไปที่จุดมุ่งหมายเดียวกัน มีการจัด ประสานงานในฝ่ายต่างๆ ขององค์กรเพื่อหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อนในงานแต่ละฝ่ายขององค์กร

การวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ดังได้กล่าวแล้วว่าการวางแผนเป็นการมองไปเพิ่มทฤษฎีการวางแผนข้างหน้าอาจเป็นช่วงสั้น ระยะปานกลาง หรือระยะยาว และเป็นกระบวนการกำหนดการใช้ทรัพยากรขององค์กร โดยกำหนดกิจกรรมต่างๆ ไว้ล่วงหน้าให้บรรลุ การกิจ วัตถุประสงค์ นโยบาย เป้าหมาย และเป้าหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น จะเกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของประชาชนท้องถิ่นในอนาคต

การที่ท้องถิ่นจะพัฒนาไปในทิศทางใด จำเป็นต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ หรือภาพในอนาคตและแปลงมาสู่การปฏิบัติ ดังนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 จึงได้กำหนดประเภทของแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ 2 ประเภท คือ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาว

แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน (Rolling Plan) ที่ต้องมีการทบทวนและจัดทำทุกปี ซึ่งจะนำไปสู่กระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 และมาตรา 17 บัญญัติให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลและการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และองค์การบริหารส่วนจังหวัดนอกจากจะมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองแล้วยังมีอำนาจหน้าที่ในการประสานจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดอีกด้วย

เนื่องจากการวางแผนทั้งในระยะสั้นและระยะยาวเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการปกครองการบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลังและการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีความเป็นอิสระในฐานะเป็น “รัฐอิสระ” แต่เป็นการมอบอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะบางส่วนให้ และยังคงอยู่ในการกำกับดูแล หรือตรวจสอบ โดยรัฐบาลและประชาคมอีกด้วย

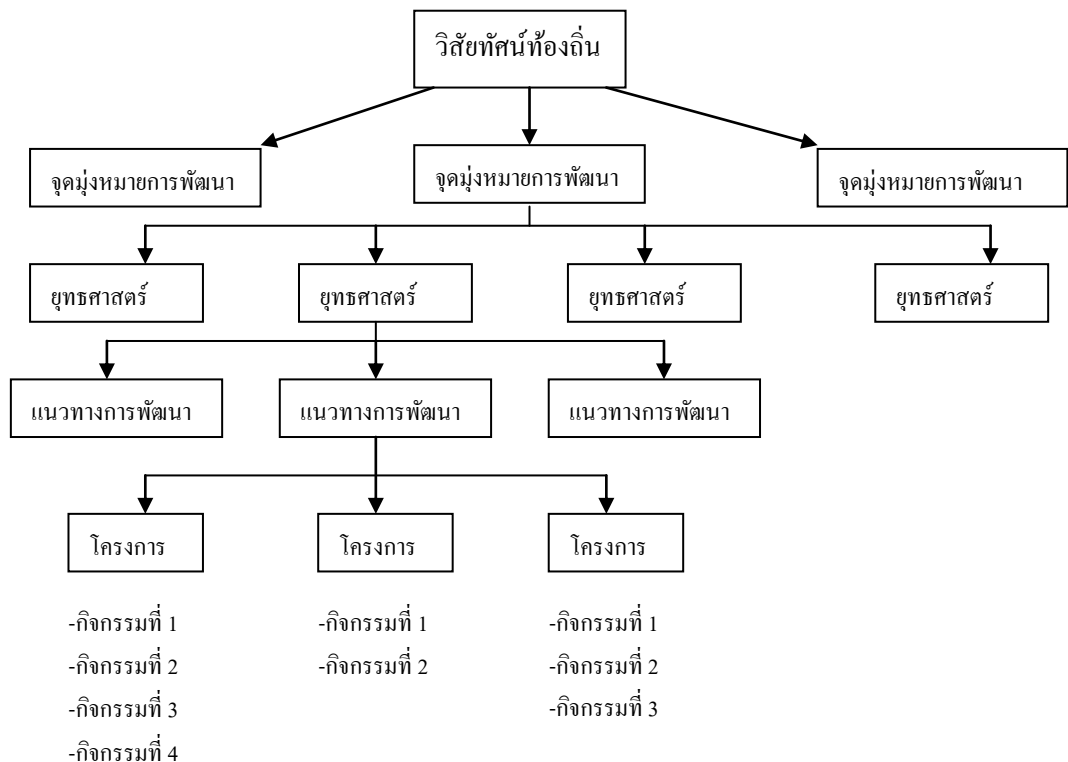
ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตระหนักว่าแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับต่างๆ ได้แก่แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนกระทรวง แผนกรม และรัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งเป็นแผนระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดในระดับจังหวัด ตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับอำเภอและแผนพัฒนาอำเภอในระดับอำเภอ ซึ่งในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับจังหวัดและอำเภอนั้น ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาคมจะมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

ดังได้กล่าวมาแล้วว่า แผนพัฒนาสามปี เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลงสู่การปฏิบัติ โดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนานี้ๆจะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆจะมีโครงการ/กิจกรรมได้มากกว่าหนึ่งโครงการ/กิจกรรม ที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์การพัฒนาซึ่งจะส่งผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน และวิสัยทัศน์ในที่สุด

นอกจากนั้น แผนพัฒนาสามปี เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี กล่าวคือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยนำโครงการ / กิจกรรมจากแผนพัฒนาสามปี ในปีที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปจัดทำงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความถูกต้อง และผ่านกระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนภาพที่ ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับแผนพัฒนาสามปี



"แผนพัฒนาสามปี" หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดขึ้น สำหรับปีงบประมาณแต่ละปีซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปีโดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี

ดังนั้นโครงการที่บรรจุอยู่ในแผนพัฒนาสามปี โดยเฉพาะแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีนั้นควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย 2 ประการ คือ

1.มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ/กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์สาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม

2.กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีควรมีความพร้อมในด้านรูปแบบ และรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้างๆ ดังต่อไปนี้

1.เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

2.เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่ดำเนินการ

3.เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี

4.เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1. เพื่อแสดงให้เห็นถึงยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาและโครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการในช่วงสามปี (2551 – 2553)
2. เพื่อแสดงถึงความสัมพันธ์เชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาสามปี
3. เพื่อเป็นการจัดเตรียมโครงการต่างๆให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมทั้งในเรื่องของความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ มีความเรียบร้อยในด้านรูปแบบ ภาพการทางเทคนิคและมีรายละเอียดในด้านค่าใช้จ่ายของแผนงานโครงการ เพื่อจะนำไปบรรจุในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีและนำไปปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับงบประมาณ

ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้วก็จะต้องถึงขั้นตอนในการแปลงสู่การปฏิบัติโดยการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนการจัดทำเป็น 7 ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ 1 การเตรียมการจัดทำแผน

- 1.หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนาจะชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการ และเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. 2552 ถึง 2554 ผ่านปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลให้นายกองการบริหารส่วนตำบลอนุมัติ โครงการดังกล่าวจะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน
- 2.หน่วยงานที่รับผิดชอบ แจ้งโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาคม

ขั้นตอนที่ 2 การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

- 1.ในขั้นตอนนี้ คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา จะสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา พร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของ ท้องถิ่น รวมทั้งสรุปยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอ และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- 2.คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น จัดการประชุมร่วมระหว่างคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณาโดยในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรก ให้เวทีการประชุมร่วมกันดังกล่าว คัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรมในแผนพัฒนาสามปีต่อไป แต่สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป (เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีร่วมประชุมพิจารณาทบทวนดูว่าจากยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาที่ได้คัดเลือก และโครงการ/กิจกรรม ที่กำหนดไว้ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไปจะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนา ที่จะนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรม ที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้
- 3.เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ/กิจกรรมอะไรบ้างที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา
- 4.โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้จะต้องมีการดำเนินการดังนี้
(1) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา

(2) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรม จากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(3) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุลงในแผนพัฒนาสามปีได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปี ในช่วงถัดไปนานกว่าสามปี ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการ/กิจกรรม ที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วยซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้

(4) เนื่องจากกิจกรรมที่จะต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นของการพิจารณากำหนดกิจกรรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงสิ่งต่างๆ ดังต่อไปนี้

- งบประมาณรายรับ รายจ่ายขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ทรัพยากรการบริหารอื่นๆขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

- ภาคีการพัฒนาที่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ หรือมีภารกิจรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องนั้นๆ

เมื่อพิจารณาด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้วจะต้องแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยสามประเภท คือ

- โครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือมีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์และความรู้ทางด้านการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง

- โครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ

- โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น และภาคเอกชน อันเนื่องมาจาก เป็นโครงการขนาดใหญ่หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ซึ่งมีกรอบในการพิจารณาจัดสรรเงินอุดหนุนอยู่แล้ว โดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเสนอขอรับการสนับสนุนต้องอยู่ในเงื่อนไขของการขอรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจดังกล่าว)

ขั้นตอนที่ 3 การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

1. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังจะต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนา แนวทางการพัฒนาที่เลือก ต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษ ต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใด และจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใดเพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์ แนวทางการพัฒนา โครงการ/กิจกรรม ได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูลจะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในองค์กร และข้อมูลภายนอก เพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (จุดแข็งจุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค)ได้

2. การวิเคราะห์ข้อมูล

ประกอบด้วย 4 กิจกรรมหลัก คือ

- 1.การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา

- 2.การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา

- 3.การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา

4.การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

3. การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา ภายใต้ยุทธศาสตร์จะมีแนวทางการพัฒนาที่หลากหลาย ซึ่งล้วนแล้วแต่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาทั้งสิ้น แต่มีความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนมากน้อยต่างกัน

วิธีการจัดลำดับความสำคัญ มีหลายวิธีตั้งแต่วิธีง่ายๆ คือ ประชุมตกลงกันหรืออาจใช้วิธีการลงคะแนนคัดเลือกโดยใช้บัตรลงคะแนน เพื่อนำมารวมคะแนนและจัดลำดับ วิธีการจัดลำดับความสำคัญที่เป็นวิทยาศาสตร์อาจใช้วิธี Rating Scale หรือวิธี Strategic Issues Graph หรือวิธีอื่นๆซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถเลือกวิธีการปฏิบัติได้ตามความเหมาะสม

4. การตัดสินใจเลือกแนวทางในการพัฒนาในห้วงสามปี

หลังจากจัดลำดับแนวทางการพิจารณาแล้ว ที่ประชุมจะตัดสินใจว่าจะนำแนวทางการพัฒนาเหล่านั้นมาดำเนินการแต่ในการตัดสินใจเลือกนั้นควรจะได้วิเคราะห์ถึงความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติด้วย

ขั้นตอนที่ 4 การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

1.หลังจากได้แนวทางในการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ให้ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์ของการพัฒนา มาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาโดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาของแนวทางการพัฒนาช่วงสามปี

2.ในขั้นตอนนี้ ที่ประชุมจะร่วมกัน พิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา ที่จะต้องดำเนินการตามที่คัดเลือก และโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมจะมีความหลากหลาย ซึ่งที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย คือ

(1)พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ/กิจกรรมที่ครบถ้วน ซึ่งอาจจะมีทั้งโครงการ/กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่น หรือ โครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

(2) พิจารณการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

(3)พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงานและในด้านผลของการดำเนินงาน เพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

(4) พิจารณาคัดเลือก/กิจกรรม

1. จากความจำเป็นเร่งด่วน
2. วัดความสามารถทางทรัพยากรการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. ความเชื่อมโยงของกิจกรรม และระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ 5 การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น พิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีมาจัดทำรายละเอียดโครงการ ในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลา ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียดของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ 6 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย 7 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 บทนำ

ส่วนที่ 2 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ 3 สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ 4 ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ 5 บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ 6 การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

ขั้นตอนที่ 7 การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

1. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

2. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่ผ่านการพิจารณาให้ผู้บริหารท้องถิ่น

3. ผู้บริหารท้องถิ่น เสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป

เมื่อผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า สามสิบวัน ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี ทั้งนี้ การดำเนินการและเสนอขออนุมัติองค์การบริหารส่วนตำบลอนุมัติและประกาศใช้ให้แล้วเสร็จภายใน เดือนมิถุนายน

ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่จะช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินงานต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจ กำหนดแนวทางการดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดประโยชน์สาธารณะสูงสุด

ส่วนที่ 2

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบล

1. สภาพทั่วไป และข้อมูลพื้นฐานสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบล

1.1 ที่ตั้ง

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลบางขุนไทร อำเภอบ้านแหลม
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลบางแก้ว อำเภอบ้านแหลม
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ทะเลอ่าวไทย
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลบางขุนไทร อำเภอบ้านแหลม และ ตำบลบางจาน อำเภอเมืองจังหวัดเพชรบุรี

1.2 เนื้อที่

5,545 ไร่ (8.87 ตารางกิโลเมตร)

1.3 ภูมิประเทศ สภาพพื้นที่ส่วนใหญ่ขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล เป็นที่ราบลุ่มและที่ราบชายฝั่งทะเลมีน้ำท่วมถึง มีความลาดชันน้อยกว่า 1% พื้นที่ทางตอนเหนือและทางตะวันออกจะใช้ทำนาเกลือและนาเกลือ ส่วนพื้นที่ทางด้านทิศใต้และทิศตะวันตกจะใช้ทำนาข้าวและมีการปลูกมะพร้าวบริเวณตอนใต้ของตำบลคันระหว่างพื้นที่นาเกลือกับนาข้าว

1.4 จำนวนหมู่บ้าน มีทั้งหมด 4 หมู่บ้าน โดยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเต็มพื้นที่ทั้ง 4 หมู่บ้าน ประกอบด้วย

หมู่	นาข้าว	ไม้ผล ไม้ยืนต้น	พื้นที่ ปลูกหญ้า	บ่อปลา	การเกษตร (ทำนา)	ที่อยู่อาศัย	นาเกลือ	ป่าชายเลน
1	1,223 ไร่	12 ไร่	8 ไร่	19 ไร่	1,262 ไร่	60 ไร่	-	-
2	15 ไร่	-	-	-	-	96 ไร่	900 ไร่	289 ไร่
3	-	-	-	-	-	109 ไร่	950 ไร่	700 ไร่
4	-	-	-	-	-	35 ไร่	700 ไร่	184 ไร่
รวม	1,238 ไร่	12 ไร่	8 ไร่	19 ไร่	1,262 ไร่	300 ไร่	2,550 ไร่	1,173 ไร่

1.5 ประชากร ประชากรทั้งสิ้นในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเลมี จำนวน 2,365 คน 617 หลังครัวเรือน ประชากรแยกเป็นชาย 1,185 คน เป็นหญิง 1,188 คน ความหนาแน่นเฉลี่ย 267 คน/ตารางกิโลเมตร แยกจำนวนประชากร จำนวนครอบครัวและจำนวนบ้านตามรายหมู่บ้าน ดังนี้

หมู่ที่ 1 บ้านดอนมะขามยางเนื้อ	ประชากร	ชาย 282 คน หญิง 269 คน รวม 551 คน	313 หลังคาเรือน
หมู่ที่ 2 บ้านปากทะเลนอก	ประชากร	ชาย 375 คน หญิง 360 คน รวม 735 คน	196 หลังคาเรือน
หมู่ที่ 3 บ้านปากทะเลใน	ประชากร	ชาย 403 คน หญิง 417 คน รวม 820 คน	222 หลังคาเรือน
หมู่ที่ 4 บ้านบางอินทร์พัฒนา	ประชากร	ชาย 125 คน หญิง 142 คน รวม 267 คน	72 หลังคาเรือน

2. สภาพทางเศรษฐกิจ

2.1 อาชีพ ประชากรส่วนใหญ่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ร้อยละ 66.04 รองลงมาได้แก่อาชีพทำการประมง ร้อยละ 14.36 ทำนาเกลือและเลี้ยงปลาน้ำจืด ร้อยละ 4.72 ทำนาข้าว ร้อยละ 0.71 ค้าขาย ร้อยละ 0.24

2.2 หน่วยธุรกิจในเขต อบต.

- ธนาคารหมู่บ้าน	1	แห่ง
- โรงแรม	-	แห่ง
- ปั๊มน้ำมันและก๊าซ	-	แห่ง
- โรงงานอุตสาหกรรม	-	แห่ง
- โรงสี	-	แห่ง
- ตลาดนัด	1	แห่ง
- ร้านอาหาร	6	แห่ง

3. สภาพสังคม

3.1 การศึกษา

- โรงเรียนประถมศึกษา	2	แห่ง (สอนถึงมัธยมศึกษาปีที่ 3 จำนวน 1 โรงเรียน)
- ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน	1	แห่ง
- หอกระจายข่าว	5	แห่ง
- ห้องสมุดประชาชน	1	แห่ง

3.2 สถาบันองค์กรทางศาสนา

- วัด / สำนักสงฆ์	2	แห่ง
- มัสยิด	-	แห่ง
- ศาลเจ้า	-	แห่ง
- โบสถ์	-	แห่ง

3.3 การสาธารณสุข

- สถานีอนามัยประจำตำบล/หมู่บ้าน	1	แห่ง
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	1	แห่ง
- สหกรณ์ผู้ยาประจำหมู่บ้าน	2	แห่ง
- อัตราการมีและการใช้ส้วมราดน้ำ	ร้อยละ 100	

3.4 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- | | |
|----------------------|--------|
| - สถานีตำรวจ | - แห่ง |
| - สถานีดับเพลิง | - แห่ง |
| - ที่ทำการตำรวจชุมชน | - แห่ง |
| - ป้อมยาม | - แห่ง |

4. การบริการพื้นฐาน

4.1 การคมนาคม เส้นทางหลักที่ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ใช้เส้นทางติดต่อเป็นประจำมีอยู่ 2 เส้นทาง คือ

- ถนนลาดยางสายคันกันน้ำเค็ม เริ่มต้นจากที่ว่าการอำเภอบ้านแหลมไปทางใต้ตัดผ่านหมู่ 2 และหมู่ 3 ระยะทางประมาณ 12 กิโลเมตร
- ถนนลาดยางจากตัวตำบลปากทะเลผ่านตำบลบางจาน อำเภอเมืองเพชรบุรี ระยะทางประมาณ 12 กิโลเมตร

4.2 การโทรคมนาคม

- | | |
|--------------------------|--------|
| - ที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข | - แห่ง |
| - ตู้โทรศัพท์สาธารณะ | 4 ตู้ |

4.3 การไฟฟ้า

มีไฟฟ้าใช้ครบทั้ง 4 หมู่บ้าน

4.4 แหล่งน้ำธรรมชาติ

- | | |
|-----------------------|--------|
| - คลอง, ลำน้ำ, ลำห้วย | 4 แห่ง |
| - บึง,หนองและอื่น ๆ | - แห่ง |

4.5 แหล่งน้ำที่สร้างขึ้น

- | | |
|-----------------|---------|
| - ทำนบ | - แห่ง |
| - บ่อน้ำตื้น | 13 แห่ง |
| - บ่อบาดาล | 8 แห่ง |
| - สระน้ำ | - แห่ง |
| - ประปาหมู่บ้าน | 4 แห่ง |
| - ถังน้ำ คสล. | 4 ถัง |

5. ข้อมูลอื่นๆ

5.1 ทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่ เนื่องจากพื้นที่ส่วนใหญ่ขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเลเป็นที่ราบลุ่มและที่ราบชายฝั่งทะเล จึงมีป่าชายเลนที่ค่อนข้างสมบูรณ์ ซึ่งเป็นแหล่งกำเนิดของทรัพยากรทางทะเลที่สำคัญ เช่น กุ้ง หอย ปู ปลา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คือ หอยแครง และหอยเสียบ

5.2 มวลชนจัดตั้ง

- | | | | | | |
|----------------------|---|------|-------|-----|----|
| - ลูกเสือชาวบ้าน | 2 | รุ่น | จำนวน | 357 | คน |
| - ไทยอาสาป้องกันชาติ | - | รุ่น | จำนวน | - | คน |

- กองทุนเพื่อความมั่นคง	-	รุ่น	จำนวน	17	คน
- สตรีอาสาพัฒนา	-	รุ่น	จำนวน	-	คน
- อสม.	3	รุ่น	จำนวน	34	คน
- อปพร.	4	รุ่น	จำนวน	44	คน
- กลุ่มแม่บ้าน	-	รุ่น	จำนวน	40	คน
- ทีมผู้พิทักษ์	1	รุ่น	จำนวน	10	คน

2. ศักยภาพในตำบล

ก. ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบล

1. จำนวนบุคลากร

จำนวน 10 คน

ตำแหน่งในสำนักงานปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล	6	คน
ตำแหน่งในส่วนการคลัง	3	คน
ตำแหน่งในส่วนโยธา	1	คน
ตำแหน่งในส่วนสาธารณสุข	-	คน

2. ระดับการศึกษาของบุคลากร

ประถมศึกษา	2	คน
มัธยมศึกษา/อาชีวศึกษา	-	คน
ปริญญาตรี	8	คน
สูงกว่าปริญญาตรี	-	คน

3. รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล

ประจำปีงบประมาณ 2551	จำนวน	<u>12,695,740.50</u>	บาท
แยกเป็น			
รายได้ที่องค์การบริหารส่วนตำบลจัดเก็บเอง		176,552.66	บาท
รายได้ที่ส่วนราชการต่างๆจัดเก็บให้		<u>5,898,330.63</u>	บาท
เงินอุดหนุนจากรัฐบาล		<u>3,918,857.21</u>	บาท
เงินอื่นๆ		<u>2,702,000</u>	บาท
<u>เครื่องมือ อุปกรณ์</u>			
รถยนต์ส่วนบุคคล	จำนวน	1	คัน
รถมอเตอร์ไซด์	จำนวน	1	คัน
คอมพิวเตอร์	จำนวน	8	เครื่อง

ข. ศักยภาพของชุมชนและพื้นที่

(1) การรวมกลุ่มของประชาชน

จำนวนกลุ่มทุกประเภท	22	กลุ่ม
แยกประเภทกลุ่ม		

- | | | |
|------------------|----|-------|
| - กลุ่มอาชีพ | 17 | กลุ่ม |
| - กลุ่มออมทรัพย์ | 4 | กลุ่ม |
| - กลุ่มอื่น | 1 | กลุ่ม |

(2) จุดเด่นของพื้นที่ (ที่เอื้อต่อการพัฒนาตำบล)

1. ประชาชนในพื้นที่ให้ความร่วมมือในการดำเนินงานกับ อบต.
2. ผู้นำชุมชนมีศักยภาพในการบริหารงานและมีการทำงานร่วมกัน
3. พื้นที่ตำบลปากทะเลมีสภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีป่าไม้อุดมสมบูรณ์และสวยงาม
4. อาหารทะเลมีจำนวนมากพอเพียง
5. พื้นที่ป่าชายเลนและชายทะเลเป็นแหล่งดูนกหายากของโลก
6. พื้นที่ทิศตะวันตกเหมาะสมกับการเกษตรทำนา ทำไร่ทำสวนและเลี้ยงปลาน้ำจืด
7. พื้นที่ทิศตะวันออกเหมาะสมกับการทำประมงชายฝั่งและทำนาเกลือ

3. ผลการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล โดยยกฐานะมาจากสภาตำบล มีรายได้ประมาณ 8 ล้านบาทบาท มีพื้นที่รับผิดชอบ 4 หมู่บ้าน ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ มีหลายรูปแบบ ทั้งความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐานระบบสาธารณูปโภค การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานจะเป็นความต้องการอันดับต้นๆ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ก็ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและจัดทำโครงการพัฒนาต่างๆ ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งในปัจจุบันในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ได้รับการพัฒนาไปมาก โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานปัจจุบันถนนแทบทุกสาย ได้ก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตทุกหมู่บ้าน มีระบบประปา ภูมิภาคเข้าถึง ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ได้รับการฟื้นฟูเมืองคึกครจากประชาชนในพื้นที่เข้ามาร่วมดูแล เป็นแหล่งเรียนรู้และศึกษาดูงานของกลุ่มองค์กรหน่วยงานราชการและสถาบันการศึกษาต่างๆ

สถิติรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล

ปี	รายได้ที่ อบต. จัดเก็บเอง	รายได้ที่ส่วน ราชการจัดเก็บ ให้	เงินอุดหนุนจาก รัฐบาล	เงินอื่นๆ	รวม
2547	71,859.93	3,249,657.02	1,819,092.00	-	5,140,608.95
2548	164,128.85	6,260,222.65	1,735,803.00	-	8,160,154.50
2549	396,721.18	6,603,706.84	2,134,950.00	100,000	9,235,378.02
2550	272,617.58	6,014,720.44	4,098,163	-	10,385,501
2551	176,552.66	5,898,330.63	3,918,857.21	2,702,000	12,695,740.50
รวม	1,052,484.17	31,469,608.97	15,442,418.57	2,802,000	50,766,511.71

สถิติรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล

ปี	รายจ่าย งบกลาง	หมวด เงินเดือนและ ค่าจ้างประจำ	หมวด ค่าจ้าง ชั่วคราว	หมวด ค่าตอบแทน ใช้สอย และ วัสดุ	หมวดค่า สาธารณูป โภค	หมวดเงิน อุดหนุน	หมวดค่า ครุภัณฑ์ ที่ดินและ สิ่งก่อสร้าง	รวม
2547	64,519	99,732	114,600	605,711.31	7,180.76	245,183	1,303,700	2,440,626.07
2548	71,698	436,796.78	108,520	777,858.20	18,953.89	354,979	6,041,400	7,810,205.87
2549	132,640	896,400	176,400	1,499,621.71	30,700.75	259,389.36	3,180,868	6,176,019.82
2550	14,419.98	653,430	139,413	1,441,161.80	40,964.96	301,217.16	3,410,035	6,015,641.90
2551	104,482	457,890	269,840.96	1,685,390.56	73,608.04	500,000	2,528,485	5,619,696.56
รวม	387,758.98	2,544,248.78	808,773.96	6,009,743.58	171,408.40	1,660,768.52	16,464,488	22,503,790.46

ส่วนที่ 3

ผลการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ผ่านมา

1.การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ ที่เสร็จ		จำนวนโครงการที่ อยู่ในระหว่าง ดำเนินการ		จำนวนโครงการที่ ยังไม่ดำเนินการ		จำนวนโครงการ ที่มีการยกเลิก		จำนวนโครงการ ที่มีการเพิ่มเติม		จำนวนโครงการ ทั้งหมด	
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
1.การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	11	61.12	-	-	7	38.89	-	-	-	-	18	100 %
2.การพัฒนาด้านการ ส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิต	27	54.00	-	-	23	46.00	-	-	-	-	50	100 %
3.การพัฒนาด้านการ จัดระเบียบชุมชน สังคมและรักษา ความสงบเรียบร้อย	2	100	-	-	-	-	-	-	-	-	2	100 %
4.การพัฒนาด้านการ วางแผน การส่งเสริม การลงทุนพาณิชย์ก กรรมและการ ท่องเที่ยว	1	20.00	-	-	4	80.00	-	-	-	-	5	100 %
5.การพัฒนาด้าน บริหารจัดการและ การอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อมฯ	3	30.00	-	-	7	70.00	-	-	-	-	10	100 %
6.การพัฒนาด้าน ศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณีและ ภูมิปัญญาท้องถิ่น	5	100	-	-	-	-	-	-	-	-	5	100 %
7.การพัฒนาด้าน กระบวนการบริหาร จัดการในองค์กรและ การมีส่วนร่วมของ ประชาชน	22	95.60	-	-	1	4.35	-	-	-	-	23	100 %
รวม	71	62.84	-	-	42	37.17	-	-	-	-	113	100 %

สรุปโครงการที่ได้ดำเนินการเสร็จใน ปีงบประมาณปี 2551

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	พื้นที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)			รวม	หมายเหตุ
			อบต.	อุดหนุน ทั่วไป	อุดหนุน เฉพาะกิจ		
1	ก่อสร้างขยายและปรับปรุงถนน คสล. บ้าน ดอนมะขามยางเนื้อ	หมู่ที่ 1	-	780,000	-	780,000	
2	ก่อสร้างถนน บ้านคลองแหลม ถึงบ้าน ก้านัน	หมู่ที่ 2	-	487,000	-	487,000	
3	ก่อสร้างเสริมถนนต่อจากของเดิมมา นายอนันต์ถึงชายทะเลพร้อมที่ลานจอดรถ	หมู่ที่ 2		417,685		417,685	
4	ก่อสร้างถนน คสล. ต่อจากขอเดิมบริเวณป่า ชายเลนถึงชายทะเล	หมู่ที่ 3	-	444,000	-	444,000	
5	ก่อสร้างถนน คสล. เลียบคลองบางอินทร์ (ฝั่งทิศใต้)	หมู่ที่ 4	-	175,600	-	175,600	
6	ก่อสร้างปรับปรุงถนนลูกรังต่อจากของเดิม (ฝั่งทิศใต้)	หมู่ที่ 4	73,700	-	-	73,700	
7	ถมดินในบริเวณพื้นที่ อบต. ปากทะเล	หมู่ที่ 3	98,000	-	-	98,000	
8	ขุดลอกคลองสาธารณะ	หมู่ที่ 1	15,200	-	-	15,200	
9	กำจัดวัชพืช 2 ข้างถนนสายบางขุนไทร - ปากทะเล	หมู่ที่ 3	6,000	-	-	6,000	
10	ถมหินลูกรังบริเวณนามกีฬา อบต.	หมู่ที่ 3	38,070	-	-	38,070	
11	ขุดคลองสาธารณะ หมู่ที่ 2-3	หมู่ที่ 2-3	41,000	-	-	41,000	
12	โครงการส่งเสริมอาชีพกลุ่มเลี้ยงปลาช่อน	หมู่ที่ 1	20,000	-	-	20,000	อุดหนุน กลุ่มเลี้ยง ปลา หมู่ที่ 1
13	โครงการส่งเสริมการเรียนรู้การทำเกษตร แบบพอเพียงเพื่ออาหารกลางวันเด็ก นักเรียนในโรงเรียน	หมู่ที่ 1	40,000	-	-	40,000	อุดหนุน ศูนย์ ถ่ายทอดเท คโนโลยี่ การเกษตร

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	พื้นที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)			รวม	หมายเหตุ
			อปค.	อุดหนุน ทั่วไป	อุดหนุน เฉพาะกิจ		
14	โครงการอาหารกลางวันโรงเรียนดอนมะขาม ยางเนื้อ	หมู่ที่ 1	116,000	-	-	116,000	อุดหนุน โรงเรียน ดอน มะขามยาง เนื้อ
15	โครงการอาหารกลางวันโรงเรียนวัดนอกปาก ทะเล	หมู่ที่ 2	132,000	-	-	132,000	อุดหนุน โรงเรียน วัดนอก ปากทะเล
16	โครงการอาหารเสริม (นม)	หมู่ที่ 1-2	163,680	-	-	163,680	อุดหนุน โรงเรียน ทั้ง 2 โรง
17	โครงการรณรงค์ป้องกันและควบคุมโรค ไข้เลือดออก	ตำบลปาก ทะเล/ สถานี อนามัย	10,000	-	-	10,000	
18	โครงการรณรงค์ป้องกันและควบคุมโรค ไข้เลือดออก	ตำบลปาก ทะเล	10,000	-	-	10,000	
19	โครงการป้องกันและควบคุมโรคพิษสุนัขบ้า	ตำบลปาก ทะเล	10,000	-	-	10,000	
20	โครงการสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนศูนย์ เฉลิมพระเกียรติเพื่อช่วยเหลือผู้ป่วยเอดส์และ ผู้ป่วยโรคเอดส์และผู้ติดเชื้อ H.I.V อำเภอบ้าน แหลม	อำเภอ บ้านแหลม	10,000	-	-	10,000	อุดหนุน อำเภอ บ้านแหลม
21	โครงการจัดกิจกรรมวันต่อต้านยาเสพติดโลก	อำเภอ บ้านแหลม	10,000	-	-	10,000	อุดหนุน อำเภอ บ้านแหลม
22	โครงการปราบปรามยาเสพติดและหาข่าว ต่อต้านยาเสพติดของ ศตศ. อำเภอบ้าน แหลม	อำเภอ บ้านแหลม	10,000	-	-	10,000	อุดหนุน อำเภอ บ้านแหลม
ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	พื้นที่	งบประมาณ (บาท)			รวม	หมายเหตุ

		ดำเนินการ	อบต.	อุดหนุน ทั่วไป	อุดหนุน เฉพาะกิจ		
23	โครงการอบรมทบทวนผู้ประสานพลังแผ่นดิน ระดับหมู่บ้านให้แก่ ศตส.อำเภอบ้านแหลม	อำเภอ บ้านแหลม	15,000	-	-	15,000	อุดหนุน อำเภอ บ้านแหลม
24	สาธารณสุขมูลฐาน	ตำบล ปากทะเล	40,000	-	-	40,000	อุดหนุน หมู่ที่ 1-4
25	โครงการจัดการแข่งขันกีฬา อบต.	สนามกีฬา อบต. ปากทะเล	75,000	-	-	75,000	
26	โครงการจัดการแข่งขันกีฬาชายสัมพันธ์ บ้านแหลม ครั้งที่ 14	อำเภอ บ้านแหลม	15,000	-	-	15,000	อุดหนุน อำเภอ บ้านแหลม
27	จ้างนักศึกษาฝึกงานภาคฤดูร้อน	อบต.	12,000	-	-	12,000	
28	วัสดุกีฬาตำบลปากทะเล (มอบให้หมู่บ้าน)	หมู่ที่ 1-4	40,000	-	-	40,000	
29	โครงการแอโรบิกเพื่อสุขภาพ	หมู่ที่ 1	12,000	-	-	12,000	
30	สงเคราะห์เด็กและเยาวชนผู้ด้อยโอกาสใน ตำบล	หมู่ที่ 1-4	50,000	-	-	50,000	
31	โครงการแว่นตาสำหรับผู้สูงอายุหรือ ผู้ด้อยโอกาส	หมู่ที่ 1-4	80,000	-	-	80,000	
32	โครงการวันเด็กแห่งชาติ	หมู่ที่ 1-4	40,000	-	-	40,000	
33	โครงการชมรมผู้สูงอายุ	หมู่ที่ 1-4	20,000	-	-	20,000	
34	โครงการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	หมู่ที่ 1-4	1,161,000	-	-	1,161,000	
35	โครงการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพคนพิการ	หมู่ที่ 1-4	78,000	-	-		
36	โครงการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ติดเชื้อ(เอดส์)	หมู่ที่ 1-4	48,000	-	-		
37	อุดหนุนโครงการอบรม อปพร.		50,000	-	-	50,000	อุดหนุน สนง. ป้องกันฯ
38	อุดหนุนกิจกรรมร่วมงานพระนครคีรี-เมือง เพชร ครั้งที่ 22 ประจำปี 2551	จังหวัด เพชรบุรี	12,000	-	-	12,000	อุดหนุน อำเภอบ้าน แหลม
39	วัสดุการเกษตร จัดซื้อต้นไม้ ดิน ปุ๋ย	อบต.	47,320	-	-	47,320	

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	พื้นที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)			รวม	หมายเหตุ
			อบต.	อุดหนุน ทั่วไป	อุดหนุน เฉพาะกิจ		
40	โครงการ Big Cleaning Day	อบต.	5,000	-	-	5,000	
41	ปลูกต้นตาล	หมู่ที่ 1,3	5,000	-	-	5,000	
42	กิจกรรมแห่เทียนพรรษา	วัดนอก,วัด ใน ปากทะเล	5,000	-	-	5,000	
43	โครงการวันเฉลิมพระชนมพรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระ นางเจ้าพระราชินีนาถฯ	ตำบลปาก ทะเล	15,000	-	--	15,000	
44	โครงการจัดงานวันสำคัญทางศาสนา (วันสงกรานต์)	อบต.ปาก ทะเล	50,000	-	-	50,000	
45	โครงการเทศน์มหาชาติ	หมู่ที่ 1	5,000	-	-	5,000	อุดหนุน หมู่ที่ 1
46	โครงการศูนย์ข้อมูลข่าวสารการจัดซื้อจัดจ้าง ศูนย์ประสานงานองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นระดับอำเภอ	อำเภอ บ้านแหลม	10,000	-	-	10,000	อุดหนุน อำเภอ บ้านแหลม
47	จัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์พร้อมเครื่อง สำรองไฟฟ้า (UPS)		49,000	-	-	49,000	สำนักงาน ปลัด
48	จัดซื้อเครื่องมัลติมีเดียโปรเจกเตอร์พร้อม จอภาพ		58,800	-	-	58,800	สำนักงาน ปลัด
49	จัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ พร้อมเครื่อง สำรองไฟฟ้า (UPS)		35,000	-	-	35,000	ส่วนการ คลัง
50	จัดซื้อเครื่องตัดหญ้า		10,000	-	-	10,000	
51	โครงการประชามหมู่บ้านหรือตำบล	ตำบลปาก ทะเล	10,000	-	-	10,000	
52	โครงการส่งเสริมประชาธิปไตยและการมี ส่วนร่วมของประชาชน	ตำบลปาก ทะเล	10,000	-	-	10,000	
53	โครงการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกองค์กร บริหารส่วนตำบล	ตำบลปาก ทะเล	200,000	-	-	200,000	
54	โครงการอบรมเพิ่มประสิทธิภาพการ บริหารงานองค์กรบริหารส่วนตำบล ประจำปี 2551		35,000	-	-	35,000	

ลำดับ	โครงการ/กิจกรรม	พื้นที่ ดำเนินการ	งบประมาณ (บาท)			รวม	หมายเหตุ
			อบต.	อุดหนุน ทั่วไป	อุดหนุน เฉพาะ กิจ		
55	โครงการจัดเก็บและประมวลผลข้อมูลเพื่อพัฒนาชนบท (จปฐ)	ตำบลปากทะเล	10,000	-	-	10,000	อุดหนุนพัฒนาชุมชนอำเภอบ้านแหลม
56	โครงการรับรองและพิธีการ	อบต.	10,000	-	-	10,000	
57	ก่อสร้างฐานซุ้มเฉลิมพระเกียรติฯ	อบต.	12,530	-	-	12,530	
58	โครงการเลือกตั้ง นายก,สมาชิกอบต.	อบต.	200,000	-	-	200,000	
59	จัดทำวารสาร อบต.	อบต.	54,000	-	-	54,000	
60	ติดตั้งเครื่องเสียงตามสาย	อบต.	10,600	-	-	10,600	
62	วัสดุคอมพิวเตอร์ หมึก และการซ่อมแซม	อบต.	20,000	-	-	20,000	
63	วัสดุสำนักงาน	อบต.	30,000	-	-	30,000	
64	วัสดุสำนักงานครัว	อบต.	50,000	-	-	50,000	
รวม		-	3,498,900	2,304,285	-	5,803,185	

2.การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ได้จัดตั้งมาตั้งแต่ปี 2542 โดยยกฐานะมาจากสภาตำบล มีรายได้ประมาณ 8 ล้านบาท มีพื้นที่รับผิดชอบ 4 หมู่บ้าน ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มีหลายรูปแบบ ทั้งความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานจะเป็นความต้องการอันดับต้นๆ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ก็ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและจัดทำโครงการพัฒนาต่างๆ ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งในปัจจุบันในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ได้รับการพัฒนาไปมากโดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ปัจจุบันถนนแทบทุกสาย ได้ก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตทุกหมู่บ้าน มีระบบประปาภูมิภาคเข้าถึงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ได้รับการฟื้นฟู เป็นแหล่งเรียนรู้และศึกษาดูงานของกลุ่มองค์กรหน่วยงานราชการ สถาบันการศึกษาต่างๆ ทำให้เป็นที่รู้จักโดยทั่วไป

ส่วนที่ 3

สรุปผลการพัฒนาองค์การบริหารงานส่วนตำบลปากทะเลที่ผ่านมา

3.1 การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

3.1.1 สรุปโครงการทั้งหมดที่ดำเนินการในปีงบประมาณ 2551

ที่	ยุทธศาสตร์	จำนวนโครงการ ที่อยู่ในแผน	จำนวนโครงการ (ที่ดำเนินการ)	คิดเป็นร้อยละ (โครงการ)	หมายเหตุ
1	การพัฒนาด้าน โครงสร้างพื้นฐาน	18	11	61.12	
2	2.การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนา คุณภาพชีวิต	50	27	54.00	
3	3.การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคม และรักษาความสงบเรียบร้อย	2	2	100	
4	4.การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริม การ ลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	5	1	20.00	
5	5.การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อมฯ	10	3	30.00	
6	6.การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	5	5	100	
7	7.การพัฒนาด้านกระบวนการบริหารจัดการใน องค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน	23	22	95.66	
		113	71	62.84	

การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเลได้จัดตั้งมาตั้งแต่ปี 2542 เริ่มแรกจากการยกฐานะมาจากสภาตำบล มีรายได้ประมาณ 2 ล้านบาท มีพื้นที่รับผิดชอบ 4 หมู่บ้าน ความต้องการของประชาชนในพื้นที่มีหลายรูปแบบ ทั้งความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค การศึกษา สาธารณสุข ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานจะเป็นความต้องการอันดับต้นๆ

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ก็ได้ดำเนินการแก้ไขปัญาและจัดทำโครงการพัฒนาต่างๆ ตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งในปัจจุบันในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ได้รับการพัฒนาไปมากโดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐาน ปัจจุบันถนนแทบทุกสาย ได้ก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตทุกหมู่บ้าน มีระบบประปาภูมิภาคเข้าถึงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ได้รับการฟื้นฟู เป็นแหล่งเรียนรู้และศึกษาดูงานของกลุ่มองค์กรหน่วยงานราชการ สถาบันการศึกษาต่างๆ ทำให้เป็นที่รู้จักโดยทั่วไป

ส่วนที่ 4

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

วิสัยทัศน์การพัฒนางานการบริหารส่วนตำบล

“เป็นองค์กรที่มีคุณภาพ มาตรฐานด้านการศึกษา พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เน้นหนักคุณภาพชีวิต ตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง”

4.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนา

องค์การบริหารส่วนตำบลปากทะเล ได้กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อให้สามารถดำเนินการไปสู่วิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ โดยกำหนดยุทธศาสตร์หลักไว้ 7 ยุทธศาสตร์ 39 แนวทาง ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน แนวทางการพัฒนา
 - 1.1. ก่อสร้างปรับปรุงรักษาถนนสะพานทางเข้า/ท่อระบายน้ำ/เขื่อน/ผนังกันดิน/ศาลาที่พักริมทาง
 - 1.2. พัฒนาแหล่งน้ำและระบบประปาภูมิภาค
 - 1.3. ขยายเขตไฟฟ้าให้ทั่วถึงพร้อม ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ
 - 1.4. พัฒนาระบบจราจร จัดทำป้ายบอกเขตและป้ายซอยต่างๆ
 - 1.5. การวางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เหมาะสม
 - 1.6. สนับสนุนหน่วยงานชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต
 - 2.1. การพัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
 - 2.2. พัฒนาการศึกษาระบบและนอกระบบ
 - 2.3. ส่งเสริมสุขภาพอนามัย รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตและโรคติดต่อ/ไม่ติดต่อ (เช่น โรคเอดส์, วัณโรค ฯลฯ)
 - 2.4. ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการทุกระดับ
 - 2.5. ส่งเสริมสวัสดิการสังคมและส่งเสริมการพัฒนาสตรี ผู้สูงอายุ เยาวชนและเด็ก
 - 2.6. ปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
 - 2.7. สนับสนุนหน่วยงานองค์กรชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและรักษาความสงบเรียบร้อย
 - 3.1. รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
 - 3.2. จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 - 3.3. ส่งเสริมและให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และประชาชนในการป้องกันอาชกรรม
 - 3.4. สนับสนุนหน่วยงานองค์กรชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริม การลงทุนพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว
 - 4.1. ส่งเสริมการผลิตพืชผักผลไม้ปลอดสารพิษเพื่อการบริโภค
 - 4.2. ส่งเสริมและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการการท่องเที่ยว
 - 4.3. พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนทุกระดับ
 - 4.4. สนับสนุนหน่วยงานองค์กรชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติ
 - 5.1. สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
 - 5.2. เฝ้าระวังและป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.3. บำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - 5.4. บำบัดและจัดการขยะ
 - 5.5. พัฒนาภูมิทัศน์ และสิ่งแวดล้อม
 - 5.6. สนับสนุนหน่วยงานองค์กรชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาทางการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม จารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - 6.1. ส่งเสริมและเผยแพร่ ศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
 - 6.2. สนับสนุนหน่วยงานองค์กรชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
7. ยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน
 - 7.1. พัฒนาการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร
 - 7.2. พัฒนาการปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้และสถานที่สำคัญ
 - 7.3. ส่งเสริมการปกครองในระบบประชาธิปไตยและสถาบันของชาติ
 - 7.4. ปรับปรุงและพัฒนารายได้
 - 7.5. สนับสนุนหน่วยงานองค์กรชุมชนในการดำเนินงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์

4.2 ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับตั้งแต่ระดับครอบครัว ระดับชุมชนจนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและบริหารประเทศให้ดำเนินไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์ **ความพอเพียง** หมายถึงความพอประมาณความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใดๆ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและการดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎีและนักธุรกิจในทุกระดับให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริตและให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติปัญญาและความรอบคอบเพื่อให้สมดุลและพร้อมต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวางทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อมและวัฒนธรรมจากโลกภายนอกได้เป็นอย่างดี

หลักแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงการพัฒนาตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง คือ การพัฒนาที่ตั้งอยู่บนพื้นฐาน ทางสายกลางและความไม่ประมาท โดยคำนึงถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล การสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว ตลอดจนใช้ความรู้ ความรอบคอบ และคุณธรรม ประกอบการวางแผน การตัดสินใจและการกระทำ

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

มีหลักพิจารณาอยู่ 5 ส่วน ดังนี้

1. **กรอบแนวคิด** เป็นปรัชญาที่ชี้แนะแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนในทางที่ควรจะเป็น โดยมีพื้นฐานมาจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลา และเป็นการมองโลกเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นการรอดพ้นจากภัย และวิกฤตเพื่อ **ความมั่นคง** และ **ความยั่งยืน** ของการพัฒนา

2. **คุณลักษณะ** เศรษฐกิจพอเพียงสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับการปฏิบัติตนได้ในทุกระดับ โดยเน้นการปฏิบัติบนทางสายกลาง และการพัฒนาอย่างเป็นขั้นตอน

3. **ค่านิยม** ความพอเพียงจะต้องประกอบด้วย 3 คุณลักษณะ พร้อมๆ กัน ดังนี้

ความพอประมาณ หมายถึง **ความพอดี**ที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไปโดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่น การผลิตและการบริโภคที่อยู่ในระดับพอประมาณ

ความมีเหตุผล หมายถึง การตัดสินใจเกี่ยวกับระดับของความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้องตลอดจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้นๆ อย่างรอบคอบ

การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว หมายถึง การเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้น โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ของสถานการณ์ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งใกล้ไกล

4. **เงื่อนไข** การตัดสินใจและการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียงนั้น ต้องอาศัยทั้งความรู้ และคุณธรรมเป็นพื้นฐาน กล่าวคือ

เงื่อนไขความรู้ ประกอบด้วย **ความรอบรู้** เกี่ยวกับวิชาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้านความรอบคอบ ที่จะนำความรู้เหล่านั้นมาพิจารณาให้เชื่อมโยงกัน เพื่อประกอบการวางแผน และ **ความระมัดระวัง** ในขั้นตอนปฏิบัติ

เงื่อนไขคุณธรรม ที่จะต้องเสริมสร้างประกอบด้วยมีความตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต

5. **แนวทางปฏิบัติ / ผลที่คาดว่าจะได้รับ** จากการนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ คือ **การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืน** พร้อมรับต่อการเปลี่ยนแปลงในทุกด้านทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ความรู้และเทคโนโลยี

4.3 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554)

วิสัยทัศน์ประเทศไทย

มุ่งพัฒนาสู่ “สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน (Green and Happiness Society) คนไทยมีคุณธรรมนำความรอบรู้ รู้เท่าทันโลก ครอบครัวยุบอุ่น ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพ และทรัพยากรธรรมชาติที่ยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบบริหารจัดการประเทศ ที่มีธรรมาภิบาล ดำรงไว้ซึ่งระบบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและอยู่ในประชาคมโลกอย่างมีศักดิ์ศรี”

พันธกิจ

1. พัฒนาคนให้มีคุณภาพ คุณธรรมนำความรอบรู้อย่างเท่าทัน
2. เสริมสร้างเศรษฐกิจให้มีคุณภาพ เสถียรภาพ และเป็นธรรม
3. ดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม
4. พัฒนาระบบบริหารจัดการประเทศให้เกิดธรรมาภิบาล ภายใต้ระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

วัตถุประสงค์

1. สร้างโอกาสการเรียนรู้คู่คุณธรรมจริยธรรมอย่างต่อเนื่อง ป้องกันรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพและสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
2. เพิ่มศักยภาพของชุมชน เชื่อมโยงเป็นเครือข่าย และอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
3. ปรับโครงสร้างการผลิตเข้าสู่การเพิ่มคุณค่า (Value Creation) บนฐานความรู้และนวัตกรรม
4. เพื่อสร้างภูมิคุ้มกัน (Safety Net) และระบบบริหารความเสี่ยง
5. สร้างระบบการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุน และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งสร้างกลไกในการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนาสู่ประชาชนในทุกภาคส่วนอย่างเป็นธรรม
6. เสริมสร้างความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ
7. เสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศสู่ประชาชน และขยายบทบาทให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ต่อการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข

เป้าหมาย

1. การพัฒนาคุณภาพคน
2. การพัฒนาชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน
3. ด้านเศรษฐกิจ
4. การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
5. ด้านธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์

1. การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้
2. การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ
3. การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน
4. การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม
5. การเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการประเทศ

การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ

1. เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคีพัฒนาภายใต้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
2. กำหนดแนวทางการลงทุนที่สำคัญ

3. เร่งปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย
4. ศึกษาวิจัยสร้างองค์ความรู้และกระบวนการเรียนรู้
5. พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลและสร้างดัชนีชี้วัดความสำเร็จ
6. สนับสนุนการพัฒนากระบวนการฐานข้อมูลในทุกระดับและการเชื่อมโยงโครงข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานกลางระดับนโยบาย ตลอดจนระดับพื้นที่และท้องถิ่น

นโยบายของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี

รัฐบาลจะบริหารราชการแผ่นดินโดยน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงที่เน้นการใช้คุณธรรมนำความรู้ และจะปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยอย่างเคร่งครัด โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการและมีกำหนดเวลาแล้วเสร็จในปีแรกอย่างชัดเจน และระยะการบริหารราชการ ๓ ปีของรัฐบาลซึ่งมีกำหนดเริ่มต้นตั้งแต่ปีแรกเป็นต้นไป ดังต่อไปนี้

นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

1.1. การสร้างความเชื่อมั่นและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวม เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ภาคประชาชนและเอกชนในการลงทุนและการบริโภค

- 1.1.1. เสริมสร้างความสมานฉันท์และความสามัคคีของคนในชาติให้เกิดขึ้นโดยเร็ว โดยใช้แนวทางสันติ รับประทานอาหารร่วมกันจากทุกฝ่าย และหลีกเลี่ยงการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในชาติในทุกกรณี รวมทั้งฟื้นฟูระเบียบสังคมและบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ตลอดจนสนับสนุนองค์กรตามรัฐธรรมนูญให้มีส่วนร่วมในการสร้างความสมานฉันท์ ภายใต้กรอบของบทบาท อำนาจและหน้าที่ขององค์กร
- 1.1.2. จัดให้มีสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรถาวร เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ชายแดนภาคใต้ โดยยึดมั่นหลักการสร้างความสมานฉันท์และแนวทาง “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ใช้กระบวนการยุติธรรมกับผู้กระทำผิดอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม กำหนดจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีการสนับสนุนแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ สิทธิพิเศษด้านภาษี และอุตสาหกรรมฮาลาล รวมทั้งสนับสนุนให้เป็นเขตพัฒนาพิเศษที่มีความยืดหยุ่นและหลากหลายทางศาสนาและวัฒนธรรม
- 1.1.3. ปฏิรูปการเมือง โดยจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินการปฏิรูป โดยการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เพื่อวางระบบการบริหารประเทศให้มีเสถียรภาพและประสิทธิภาพ ในแนวทางการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพสังคมไทย รวมทั้งสามารถสนองตอบต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และเป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

- 1.1.4. **เร่งสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทยในสายตาของชาวโลก** โดยให้ความสำคัญต่อกรอบความร่วมมืออาเซียนเป็นลำดับแรก และร่วมมือกับรัฐสภาในการพิจารณาอนุมัติเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ประเทศไทยในฐานะสมาชิกประชาคมอาเซียนจะต้องลงนามในช่วงของการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๒ และเตรียมความพร้อมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอดผู้นำอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียน
- 1.1.5. **ฟื้นฟูเศรษฐกิจที่กำลังประสบปัญหาเป็นการเร่งด่วน** โดยจัดทำเป็นแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะสั้นที่ครอบคลุมภาคเกษตรและเกษตรกร ภาคอุตสาหกรรม ภาคบริการและการท่องเที่ยว ภาคการส่งออก ภาคอสังหาริมทรัพย์ การสร้างงานและสร้างรายได้ในชนบท การพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติและฟื้นฟูทรัพยากรให้แล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๕๒ พร้อมทั้งจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำเม็ดเงินของรัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจและเพื่อให้สามารถบรรเทาภาวะความเดือดร้อนของประชาชนและภาคธุรกิจได้
- 1.1.6. **เร่งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติและเร่งรัดมาตรการกระตุ้นการท่องเที่ยว** โดยการดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนในการประชาสัมพันธ์ดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติ ส่งเสริมการท่องเที่ยวของคนไทย
- ในประเทศ และปรับแผนงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ อยู่แล้ว เพื่อใช้ในการจัดการฝึกอบรมและสัมมนาให้กระจายทั่วประเทศ รวมทั้งลดหย่อนค่าธรรมเนียมและบริการที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว
- เพื่อดึงดูดให้มีการเดินทางท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น
- 1.1.7. **เร่งลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศ** โดยให้ความสำคัญแก่โครงการลงทุนที่มีความคุ้มค่ามากที่สุด เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุน ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยเฉพาะการลงทุนเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาทั้งระบบ การลงทุนเพื่อปรับโครงสร้างระบบบริการสุขภาพที่มุ่งสู่การป้องกันและส่งเสริมสุขภาพ การลงทุนพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และการพัฒนาระบบบริหารจัดการน้ำและการชลประทาน ให้สามารถเริ่มดำเนินโครงการได้ในปี ๒๕๕๒ โดยให้ความสำคัญแก่การมีส่วนร่วมของประชาชน การรักษาสิ่งแวดล้อม การดำเนินงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการรักษาวินัยการคลังของประเทศ รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

1.2. การรักษาและเพิ่มรายได้ของประชาชน

- 1.2.1. **ร่วมมือกับภาคเอกชนในการดำเนินมาตรการชะลอการเลิกจ้างและป้องกันการขยายตัวของการเลิกจ้าง**
- ภาคอุตสาหกรรมและบริการ ทั้งอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดย่อม โดยใช้มาตรการจูงใจเพื่อลดภาระของภาคเอกชนในการชะลอการเลิกจ้างงาน

- 1.2.2. ดำเนินมาตรการเร่งด่วนเฉพาะหน้า เพื่อรองรับปัญหาแรงงานว่างงานจากภาคอุตสาหกรรมและนักศึกษาจบใหม่ โดยจัดโครงการฝึกอบรมแรงงานที่ว่างงานประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ในระยะเวลา ๑ ปี ตามกลุ่มความถนัดและศักยภาพ และรองรับแรงงานกลับสู่ภูมิภาค เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่วิสาหกิจและธุรกิจชุมชน
- 1.2.3. เร่งรัดดำเนินการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ถูกเลิกจ้างและผู้ว่างงานอันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจ โดยการดูแลให้ได้รับสิทธิประโยชน์ที่พึงจะได้ตามกฎหมายโดยเร็ว การหางานใหม่ การส่งเสริมอาชีพอิสระ การสร้างงาน และการเพิ่มพูนทักษะเพื่อปรับเปลี่ยนอาชีพ รวมทั้งการจัดสวัสดิการที่จำเป็น เช่น การเพิ่มวงเงินให้กองทุนสงเคราะห์ลูกจ้างเพื่อช่วยเหลือลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้าง และ การดำเนินโครงการสานฝันแรงงานคืนถิ่น ซึ่งรวมถึงการสร้างงานและจัดที่พักกิน ตลอดจนการเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับแรงงานนอกภาคเกษตรที่ถูกเลิกจ้างให้คืนสู่ภาคเกษตร
- 1.2.4. สร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้ โดยจัดสรรเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป ที่แสดงความจำนงโดยการขอขึ้นทะเบียนเพื่อขอรับการสงเคราะห์ รวมทั้งขยายเพดานให้กู้ยืมจากกองทุนผู้สูงอายุเป็น ๓๐,๐๐๐ บาทต่อราย
- 1.2.5. เพิ่มมาตรการด้านการคลัง เพื่อช่วยเพิ่มรายได้ของประชาชนและกระตุ้นธุรกิจ ในสาขาที่ได้รับผลกระทบ
- 1.2.6. สร้างรายได้และศักยภาพทางเศรษฐกิจในระดับฐานราก โดยการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจพอเพียง และจัดสรรเงินเพิ่มเติมให้จากวงเงินที่เคยจัดสรรให้เดิม เพื่อพัฒนาแหล่งน้ำและพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติระดับชุมชน ลดต้นทุนปัจจัยการผลิตทางการเกษตร รวมทั้งเร่งรัดและลดขั้นตอนของภาครัฐเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้อย่างรวดเร็ว
- 1.2.7. ดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรผ่านกลไกและเครื่องมือของรัฐให้มีประสิทธิภาพ และเร่งสร้างระบบประกันความเสี่ยงทางการเกษตร ทั้งระบบประกันความเสี่ยงราคาพืชผลผ่านกลไกตลาดซื้อขายล่วงหน้าสินค้าเกษตรและระบบประกันภัยพืชผลอันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ
- 1.2.8. เร่งรัดและพัฒนาตลาดและระบบการกระจายสินค้าของสินค้าเกษตรและสินค้าชุมชน เพื่อกระตุ้นการบริโภคภายในประเทศ และการส่งออก
- 1.2.9. จัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ เพื่อให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการเสนอนโยบายและวางแผนพัฒนาการเกษตรอย่างเป็นระบบ และมีระบบการคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร รวมทั้งพัฒนาความเข้มแข็งของเกษตรกรได้อย่างยั่งยืน
- 1.2.10. ส่งเสริมบทบาทอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ทั่วประเทศให้ปฏิบัติงานเชิงรุก ในการส่งเสริมสุขภาพในท้องถิ่นและชุมชน การดูแลเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ การดูแลผู้ป่วยในโรงพยาบาล และการเฝ้าระวังโรคในชุมชน โดยจัดให้มีสวัสดิการค่าตอบแทนให้แก่ อสม. เพื่อสร้างแรงจูงใจหนุนเสริมให้ปฏิบัติงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ

1.3. การลดภาระค่าครองชีพของประชาชน

1.3.1. ให้ทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาฟรี ๑๕ ปี

โดยสนับสนุนตำราในวิชาหลักให้แก่ทุกโรงเรียน จัดให้มีชุดนักเรียนและอุปกรณ์การเรียนฟรีให้ทันปีการศึกษา ๒๕๕๒ และสนับสนุนค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพื่อลดเซชรายการต่างๆที่โรงเรียนเรียกเก็บจากผู้ปกครอง

1.3.2. กำกับดูแลราคาสินค้าอุปโภคบริโภคและบริการ

ที่มีความจำเป็นต่อการครองชีพ ให้มีราคาที่เป็นธรรม สะท้อนต้นทุนอย่างเหมาะสม และไม่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค

1.3.3. ดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ในส่วนของการเดินทาง ค่าเช่าห้อง และบริการด้านสาธารณูปโภค โดยปรับปรุงมาตรการที่มีอยู่เดิมให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจ และอยู่บนหลักการของการใช้และบริโภคอย่างประหยัด

1.3.4. ใช้กองทุนน้ำมันในการรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำมันอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและการใช้น้ำมันอย่างประหยัด

1.4. จัดตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ และคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) เพื่อเร่งรัดติดตาม แก้ไขปัญหา ลดขั้นตอนในการปฏิบัติ และกำหนดมาตรการและ โครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วน

2. นโยบายความมั่นคงของรัฐ

2.1 ปกป้องและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

2.2 เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพการป้องกันประเทศ

2.3 เสริมสร้างสันติภาพของการอยู่ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้านมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง

2.4 แก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ ไม่ให้มีผลกระทบต่อความมั่นคง

2.5 เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการกับปัญหายาเสพติดข้ามชาติ

3. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

3.1 นโยบายการศึกษา

3.1.1 ปฏิรูปการศึกษาทั้งระบบ โดยปฏิรูปโครงสร้างและการบริหารจัดการ

3.1.2 ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาการศึกษาทั้งระบบ

3.1.3 พัฒนาครู อาจารย์ และบุคลากรทางการ

3.1.4 จัดให้ทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาฟรี ๑๕ ปี ตั้งแต่ระดับอนุบาลไปจนถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย

3.1.5 ยกระดับคุณภาพมาตรฐานการศึกษาระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาไปสู่ความเป็นเลิศ

3.1.6 ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

3.1.7 ส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีสารสนเทศเชิงสร้างสรรค์อย่างชาญฉลาด เพื่อเสริมสร้างการเรียนรู้

3. 1.8 เร่งรัดการลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้อย่างบูรณาการในทุกระดับการศึกษาและในชุมชน

3.2 นโยบายแรงงาน

3.2.1 ดำเนินการให้แรงงานทั้งในและนอกระบบได้รับการคุ้มครองตามมาตรฐานแรงงานไทย

3.2.2 ปฏิรูประบบประกันสังคมให้มีความเข้มแข็งมั่นคง

3.2.3 พัฒนาและฝึกอบรมแรงงานทุกระดับให้มีความรู้และทักษะฝีมือที่มีมาตรฐานสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี และสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน

3.2.4 ส่งเสริมให้แรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศอย่างมีศักดิ์ศรีและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

3.2.5 สนับสนุนสวัสดิการด้านแรงงาน

3.2.6 จัดระบบการทำงานแรงงานต่างด้าวให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิต ไม่กระทบต่อการจ้างแรงงานไทย และความมั่นคงของประเทศ

3.2.7 ส่งเสริมการมีงานทำของผู้สูงอายุและคนพิการ

3.3 นโยบายด้านสาธารณสุข

3.3.1 สนับสนุนการดำเนินการตามแนวทางของกฎหมายสุขภาพแห่งชาติ

3.3.2 สร้างขีดความสามารถในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคอุบัติใหม่ และดูแลรักษาพยาบาลอย่างเป็นระบบ เชื่อมโยงกับทุกภาคส่วน ทุกสาขาที่เกี่ยวข้อง

3.3.3 ปรับปรุงระบบบริการด้านสาธารณสุข

3.3.4 ลงทุนผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขควบคู่กับการสร้างขวัญกำลังใจให้มีความก้าวหน้าในอาชีพ

3.3.5 ผลักดันการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในระดับนานาชาติ

3.4 นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม

3.4.1 ส่งเสริมการทำนุบำรุงและรักษาศิลปวัฒนธรรมไทยทุกด้าน

3.4.2 เสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวร่วมกับสถาบันทางศาสนา สถาบันการศึกษา และสถาบันทางสังคม

3.4.3 สนับสนุนการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น

3.4.4 ส่งเสริมการปรับปรุงองค์กรและกลไกที่รับผิดชอบด้านศาสนา

3.5 นโยบายสวัสดิการสังคม และความมั่นคงของมนุษย์

3.5.1 แก้ไขปัญหาความยากจน โดยการจัดหาที่ดินทำกินให้แก่ผู้มีรายได้น้อย

3.5.2 ปรับโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน

- 3.5.3 เร่งรัดปรับปรุงแก้ไขปัญหาคุณภาพการอยู่อาศัยคุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อมชุมชน
- 3.5.4 สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมในกลุ่มผู้สูงอายุ
- 3.5.5 ให้ความสำคัญในการคุ้มครองผู้บริโภคในทุกมิติ
- 3.5.6 ส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างชายหญิงขจัดการกระทำรุนแรงและการเลือกปฏิบัติต่อเด็กสตรีและผู้พิการ
- 3.5.7 เร่งรัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบครบ
- 3.5.8 เพิ่มประสิทธิภาพการแก้ไขปัญหความปลอดภัยในชีวิตและ

3.6 นโยบายการกีฬาและนันทนาการ

- 3.6.1 เสริมสร้างโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มออกกำลังกายและเล่นกีฬา
- 3.6.2 พัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศ โดยจัดตั้งศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ
- 3.6.3 ส่งเสริมกีฬาไทยให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวางและได้รับการยอมรับจากสากลยิ่งขึ้น
- 3.6.4 ปรับปรุงระบบบริหารจัดการด้านการ

4. นโยบายเศรษฐกิจ

4.1 นโยบายการบริหารเศรษฐกิจมหภาค

- 4.1.1 สนับสนุนให้เศรษฐกิจมีการเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ
- 4.1.3 สร้างเสถียรภาพและความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินใน
- 4.1.3 พัฒนาลาดทุนและระบบสถาบันการเงินให้เข้มแข็งและสามารถรองรับผลกระทบจากความผันผวนของสภาวะการเงิน
- 4.1.4 ส่งเสริมและรักษาวินัยการคลัง
- 4.1.5 ปรับปรุงโครงสร้างภาษีและการจัดเก็บภาษี
- 4.1.6 กำหนดกรอบการลงทุนภาครัฐ ทั้งในระยะปานกลางและระยะยาวที่มีความชัดเจนของแหล่ง
- 4.1.7 ปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

4.2 นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ

4.2.1 ภาคเกษตร

- 4.2.1.1 เร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทางการเกษตรและพัฒนาระบบโลจิสติกส์ทางการเกษตร
- 4.2.1.2 ส่งเสริมอาชีพและขยายโอกาสการทำประมงโดยพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ประมงชายฝั่งและประมงน้ำจืด

- 4.2.1.3 พัฒนาศักยภาพสินค้าปศุสัตว์ โดยปรับปรุงและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์เศรษฐกิจสำคัญ อาทิ โค
- 4.2.1.4 ดูแลเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรและการตลาดสินค้าเกษตร
- 4.2.1.5 ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่า สินค้า เกษตร
- 4.2.1.6 สร้างความมั่นคงด้านอาหาร โดยส่งเสริมการทำเกษตรตามแนวพระราชดำริ
- 4.2.1.7 เร่งรัดการจัดหาแหล่งน้ำ ให้ทั่วถึงและเพียงพอ
- 4.2.1.8 ค้ำจุนและรักษาพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรมที่ได้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านชลประทาน
- 4.2.1.9 พัฒนาภาคเกษตรให้มีความเข้มแข็ง
- 4.2.1.10 แก้ไขปัญหาหนี้สิน ฟื้นฟูอาชีพและความเป็นอยู่ของเกษตรกร
- 4.2.2 ภาคอุตสาหกรรม
- 4.2.2.1 สร้างความแข็งแกร่งและความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกให้กับอุตสาหกรรมไทย
- 4.2.2.2 กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาของแต่ละอุตสาหกรรมและพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในอนาคต
- 4.2.2.3 ร่วมมือกับภาคเอกชนในการปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานสินค้าให้ทัดเทียมและล้ำหน้าในระดับสากล
- 4.2.2.4 เร่งผลิตบุคลากรด้านอาชีพตามความต้องการของตลาดแรงงานอุตสาหกรรม
- 4.2.2.5 สร้างความเข้มแข็งให้แก่อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม
- 4.2.2.6 จัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านอุตสาหกรรมที่มีความสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่
- 4.2.2.7 ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมมีความรับผิดชอบต่อสังคม ทั้งในด้านคุณภาพและมาตรฐานสินค้าและบริการ และมาตรฐานความปลอดภัยในสถานประกอบการและสิ่งแวดล้อม
- 4.2.3 ภาคการท่องเที่ยวและบริการ
- 4.2.3.1 ขยายฐานภาคบริการในโครงสร้างการผลิตของประเทศ
- 4.2.3.2 พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทั้งของรัฐและเอกชน โดยรักษาและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเดิมที่มีอยู่
- 4.2.3.3 พัฒนามาตรฐานบริการด้านการท่องเที่ยวโดยจัดให้มีมาตรฐานธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว
- 4.2.3.4 พัฒนาด้านการตลาดและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว
- 4.2.3.5 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวทั้งหมดให้มีความทันสมัยและสนับสนุนซึ่งกันและกัน และเพิ่มประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายทางด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม

4.2.4 การตลาด การค้า และการลงทุน

4.2.4.1 ส่งเสริมระบบการค้าเสรีและเป็นธรรม

4.2.4.2 ขยายตลาดสินค้าและบริการส่งออกของไทย

4.2.4.3 ใช้ประโยชน์จากข้อตกลงเขตการค้าเสรีทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี

4.2.4.4 ปรับปรุงมาตรการบริหารการนำเข้า เพื่อป้องกันการค้าที่ไม่เป็นธรรม การทุ่มตลาด และสินค้าที่ไม่ได้มาตรฐานทางด้านคุณภาพและความปลอดภัย

4.2.4.5 ส่งเสริมผู้ประกอบการไทยให้มีการขึ้นทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้ถูกต้อง และปกป้องคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของสินค้าและผลิตภัณฑ์ไทยในต่างประเทศ

4.2.4.6 ส่งเสริมการลงทุนในภาคเกษตร อุตสาหกรรม

และบริการที่ไทยมีศักยภาพ โดยเฉพาะสินค้าอาหารและบริการสุขภาพ อุตสาหกรรมภาพยนตร์สินค้าและบริการที่ใช้นวัตกรรมและภูมิปัญญา การลงทุนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศในสาขาที่ผู้ประกอบการไทยมีศักยภาพ และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงทางธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศ

4.2.4.7 ปรับปรุงประสิทธิภาพและจัดระบบการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนชายแดน โดยนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ที่สำคัญได้แก่ ศูนย์บริการครบวงจร ระบบอำนวยความสะดวกช่องทางเดียว ระบบการตรวจร่วมจุดเดียว ระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และระบบโลจิสติกส์อิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

4.2.4.8 ปรับปรุงและเร่งรัดกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์เรื่องภาษี โดยยกระดับหน่วยงานพิจารณาเรื่องอุทธรณ์จากระดับกรมขึ้นมาอยู่ในระดับกระทรวง และให้ตัวแทนภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาคัดสินอุทธรณ์เช่นเดียวกับผู้พิพากษาสมทบ รวมทั้งมีการประกาศกำหนดเวลาแน่นอนในการวินิจฉัยคำอุทธรณ์

4.3 นโยบายการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต และเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

4.3.1 ขยายการให้บริการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีคุณภาพ ทั้งบริการน้ำสะอาด ไฟฟ้า สื่อสารโทรคมนาคมพื้นฐาน และที่อยู่อาศัย รวมทั้งพัฒนาถนนไร้ฝุ่น โดยยกระดับมาตรฐานทางในชนบทเป็นถนนคอนกรีตหรือลาดยาง

4.3.2 พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์อย่างบูรณาการ ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การปรับปรุงพัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

4.3.3 พัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ โดยเชื่อมโยงการขนส่งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในการขนส่ง เช่น สถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง ศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้าในภูมิภาค เป็นต้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนโลจิสติกส์

- 4.3.4 พัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้มีความสมบูรณ์ และรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในเมืองให้สามารถเชื่อมต่อการเดินทางกับโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนและระบบขนส่งสาธารณะอื่น
- 4.3.5 พัฒนาโครงข่ายรถไฟฟ้าทางคู่ทั่วประเทศ โดยเฉพาะในเส้นทางที่มีปริมาณการขนส่งหนาแน่น และพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงฐานการผลิตในภูมิภาคและระหว่างประเทศ ปรับปรุงบูรณะทาง รวมทั้งพัฒนาการให้บริการและสิ่งอำนวยความสะดวกให้ได้มาตรฐาน เพื่อเพิ่มความสะดวกรวดเร็ว ปลอดภัย และลดต้นทุนการขนส่ง
- 4.3.6 พัฒนาโครงข่ายทางหลวงสายประธาน สายหลัก และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ให้เชื่อมโยงเมืองหลักในภูมิภาคและเส้นทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ และสอดคล้องกับการพัฒนาโครงข่ายการขนส่งรูปแบบอื่น ๆ โดยเฉพาะโครงข่ายรถไฟ รวมทั้งการปรับปรุงทางหลวงและมีมาตรการบังคับใช้กฎหมายเพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนน เพิ่มประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการเดินทางและการขนส่งสินค้า
- 4.3.7 พัฒนากิจการพาณิชย์นาวี และโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งทางน้ำ โดยเฉพาะการพัฒนาการให้บริการของท่าเรือแหลมฉบังให้มีมาตรฐานเป็นท่าเรือที่ทันสมัยระดับโลก พัฒนาการขนส่งชายฝั่ง และการขนส่งทางน้ำภายในประเทศ และระหว่างประเทศให้เชื่อมโยงกับระบบขนส่งอื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มสัดส่วนการขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น
- 4.3.8 พัฒนาและขยายความสามารถของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานหลักในภูมิภาค ให้สามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศได้อย่างเพียงพอในอนาคต พัฒนาท่าอากาศยานดอนเมืองให้เกิดประโยชน์สูงสุด และพัฒนาธุรกิจอุตสาหกรรมการบิน เช่น ศูนย์ซ่อมบำรุงอากาศยาน
- 4.3.9 ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตที่เกี่ยวข้องด้านการขนส่ง เช่น การต่อเรือ การต่อตู้รถไฟและรถไฟฟ้า เป็นต้น โดยให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีทั้งด้านการผลิตและการบริหารจัดการอย่างต่อเนื่องและจริงจัง
- 4.3.10 เร่งแก้ไขปัญหาลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการดำเนินโครงการขนาดใหญ่อย่างจริงจัง ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน และปรับโครงสร้างการบริหารจัดการ และการกำกับดูแลการพัฒนาและการให้บริการโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และมีการแข่งขันที่เป็นธรรม
- 4.3.11 พัฒนาระบบขนส่งและโลจิสติกส์ในภูมิภาคและเชื่อมโยงกับโครงข่ายคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้าน

๔.๔ นโยบายพลังงาน

- 4.4.1 พัฒนาพลังงานให้ประเทศไทยสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นโดยจัดหาพลังงานให้เพียงพอ มีเสถียรภาพ ด้วยการเร่งสำรวจและพัฒนาแหล่งพลังงานประเภทต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ และเร่งให้มีการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านในระดับรัฐบาลเพื่อร่วมพัฒนาแหล่งพลังงาน
- 4.4.2 ดำเนินการให้นโยบายด้านพลังงานทดแทนเป็นวาระแห่งชาติ โดยสนับสนุนการผลิตและการใช้พลังงานทดแทน โดยเฉพาะการพัฒนาเชื้อเพลิงชีวภาพและชีวมวล เช่น แก๊สโซฮอลล์ (อี ๑๐ อี ๒๐ และอี ๘๕) ไบโอดีเซล ขยะ และมูลสัตว์ เป็นต้น เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน ลดภาวะมลพิษ และเพื่อประโยชน์ของเกษตรกร

4.4.3 กำกับดูแลราคาลงงานให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมมีเสถียรภาพ และเป็นธรรมต่อประชาชน โดยกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงที่เหมาะสม และเอื้อต่อการพัฒนาพืชพลังงาน รวมทั้งสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงมากที่สุด และบริหารจัดการผ่านกลไกตลาดและกองทุนน้ำมัน เพื่อให้มีการใช้พลังงานอย่างประหยัด และส่งเสริมการแข่งขัน และการลงทุนในธุรกิจพลังงาน รวมทั้งพัฒนาคุณภาพการให้บริการและความปลอดภัย

4.4.4 ส่งเสริมการอนุรักษ์และประหยัดพลังงาน ทั้งในภาคครัวเรือน อุตสาหกรรม บริการ และขนส่ง โดยณรงค์ให้เกิดวินัยและสร้างจิตสำนึกในการประหยัดพลังงาน และสนับสนุนการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีมาตรการจูงใจให้มีการลงทุนจากภาคเอกชนในการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน

4.4.5 ส่งเสริมการจัดหาและการใช้พลังงานที่ให้ความสำคัญต่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยกำหนดมาตรฐานด้านต่างๆรวมทั้งส่งเสริมให้เกิดโครงการกลไกการพัฒนาพลังงานที่สะอาด

4.5 นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

4.5.1 พัฒนาโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมพื้นฐานให้ครอบคลุมทั่วประเทศ และสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการสื่อสารอย่างเท่าเทียมกัน เพื่อให้ประชาชนชุมชน และองค์กรต่าง ๆ สามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลข่าวสารและความรู้ได้อย่างทั่วถึง และสนับสนุนการพัฒนาประเทศไทยไปสู่เศรษฐกิจฐานความรู้

4.5.2 พัฒนาอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทั้งในด้านซอฟต์แวร์และฮาร์ดแวร์ โดยสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนา รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรเพื่อรองรับการเป็นศูนย์กลางด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาค

5. นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.1 กลุ่มครองและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ทรัพยากรดินทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรธรณี ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งฟื้นฟูอุทยานทางทะเลอย่างเป็นระบบ เร่งจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยจัดแบ่งประเภทที่ดินระหว่างที่ดินของรัฐและเอกชนให้ชัดเจน เร่งประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์ กำหนดเขตและส่งเสริมการปลูกป่า ป่าชุมชน เพิ่มฝายต้นน้ำลำธารและฝายชะลอน้ำตามแนวพระราชดำริ ในระดับประเทศทั้งน้ำผิวดินและน้ำใต้ดิน เพื่อตอบสนองความต้องการของภาคเศรษฐกิจและการอุปโภคบริโภค

5.2 กลุ่มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศเพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ โดยสำรวจ จัดทำระบบฐานข้อมูล อนุรักษ์พัฒนา และใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหารพลังงาน สุขภาพ และสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ บนฐานภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่นที่มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งให้การคุ้มครองเพื่อให้เกิดความปลอดภัยทางชีวภาพ

5.3 จัดให้มีระบบการป้องกัน รวมทั้งเตือนภัยและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยนำระบบข้อมูลภูมิสารสนเทศมาใช้กำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยหรือเตือนภัยพิบัติ พัฒนาระบบฐานข้อมูล และติดตั้งระบบเตือนภัย

5.4 ควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษทั้งในรูปขยะอันตราย มลพิษทางอากาศ กลิ่น เสียง และน้ำเสีย โดยส่งเสริมการผลิตและบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การใช้เทคโนโลยีเพื่อให้เกิดการใช้ซ้ำหรือหมุนเวียนกลับมาใช้ใหม่ส่งเสริมการป้องกันมลพิษตั้งแต่จุดกำเนิด เพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบำบัดน้ำเสีย กำจัดขยะชุมชน และเพิ่มพื้นที่สีเขียว

5.5 พัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาที่ชุมชนและนักวิชาการในท้องถิ่นมีส่วนร่วม และที่ภาคเอกชนสามารถนำไปใช้ รวมทั้งส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีที่ช่วยให้เกิดการใช้ทรัพยากรและพลังงานอย่างประหยัด และช่วยลดมลพิษ

5.6 ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน ประชาชน และภาคที่เกี่ยวข้อง ในรูปของสมัชชาสิ่งแวดล้อมมีส่วนร่วมบริหารจัดการ และจัดให้มีการใช้ระบบ

6. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม

6.1 ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการวิจัยตามแนวพระราชดำริการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทั้งงานวิจัยขั้นพื้นฐาน และงานวิจัยประยุกต์ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และพัฒนาอุตสาหกรรม

6.2 เร่งรัดผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการวิจัยให้สามารถตอบสนองความต้องการของภาคการผลิต โดยพัฒนาเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ

6.3 ปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาของประเทศ โดยจัดให้มีกองทุนวิจัยร่วมภาครัฐและเอกชนที่รัฐลงทุนร้อยละ ๕๐ และจัดหาสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำให้กับภาคเอกชนที่เข้าร่วมงานวิจัย เพิ่มเติมนงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศ

7. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

7.1 พัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านในทุกมิติและทุกระดับ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีและการเคารพซึ่งกันและกัน เพื่อให้เกิดเสถียรภาพความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันของภูมิภาค

7.2 ส่งเสริมความร่วมมือเพื่อสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียนในวาระที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน และบรรลุการจัดตั้งประชาคมอาเซียนตามกฎบัตรอาเซียน โดยให้อาเซียนเป็นองค์กรที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง

7.3 ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิมและองค์กรมุสลิมระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและสนับสนุนแนวทางการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

7.4 กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลกและประเทศคู่ค้าของไทยในภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อรักษาและขยายความร่วมมือทางการเมือง ความมั่นคง เศรษฐกิจ การค้า การเงิน การลงทุน และการท่องเที่ยว

- 7.5 ส่งเสริมการมีบทบาทร่วมกับประชาคมโลก ในเรื่องการกำหนดบรรทัดฐานระหว่างประเทศโดยเฉพาะเรื่องการค้าสินค้าเกษตร และกฎระเบียบด้านทรัพย์สินทางปัญญา การปกป้องรักษาและฟื้นฟูสันติภาพและความมั่นคง
- 7.6 สนับสนุนการเข้าร่วมในข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งทวิภาคีและพหุภาคีที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศเร่งรัดการให้สัตยาบันในข้อตกลงที่ได้ลงนามไว้แล้วและปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงที่ก่อให้เกิดผลกระทบทางลบต่อประชาชนและสังคม
- 7.7 ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย เพื่อก่อให้เกิดฉันทามติในการกำหนดนโยบายและดำเนินนโยบายต่างประเทศ
- 7.8 สร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทยและการเข้าถึงระดับประชาชน โดยส่งเสริมความเข้าใจที่ถูกต้องและความเชื่อมั่นของนานาประเทศ ต่อการเมืองและเศรษฐกิจไทย เพื่อรักษาภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย
- 7.9 กลุ่มครองและส่งเสริมสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยแรงงานไทย และภาคธุรกิจเอกชนไทยในต่างประเทศ และสนับสนุนการสร้างคามเข้มแข็งให้แก่ชุมชนไทยในต่างประเทศ

8. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

8.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

- 8.1.1 สนับสนุนการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น
- 8.1.2 สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ยึดหลักธรรมาภิบาลและปรับระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพ มุ่งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน ความรับผิดชอบต่อชุมชน และมีความโปร่งใสมากขึ้น
- 8.1.3 ปรับบทบาทและภารกิจการบริหารราชการระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน เพื่อสามารถดำเนินภารกิจที่สนับสนุนเชื่อมโยงกัน
- 8.1.4 บูรณาการความเชื่อมโยงของการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคสู่ท้องถิ่นโดยสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการผ่านกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล
- 8.1.5 สนับสนุนให้มีการบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้สอดคล้องกับระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ โดยสนับสนุนให้ท้องถิ่นที่มีศักยภาพและความพร้อมจัดตั้งเป็นมหานคร
- 8.1.6 สร้างมาตรฐานด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พร้อมทั้งพัฒนาความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือไว้วางใจของประชาชน
- 8.1.7 จัดระบบงานให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว รวดเร็วมีประสิทธิภาพ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ และส่งเสริมพัฒนาระบบบริหารผลงานและสมรรถนะของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างต่อเนื่อง
- 8.1.8 ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานในลักษณะที่อาจแตกต่างกันตาม

8.2 กฎหมายและการยุติธรรม

- 8.2.1 ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่ล้าสมัยและเปิดช่องให้เกิดการทุจริตประพฤติดมิชอบหรือทำ ให้เกิดประโยชน์ทับซ้อน รวมทั้งออกกฎหมายใหม่ ๆ
- 8.2.2 พัฒนาระบบการยุติธรรมให้มีระบบการอำนวญความยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรมต่อทุกกลุ่ม โดยส่งเสริมให้มีการนำหลักความยุติธรรมเชิงสมานฉันท์
- 8.2.3 พัฒนากฎหมายให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ สังคมและการคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคล ปรับระบบงานและกระบวนการให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมและสิทธิเสรีภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม
- 8.2.4 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในกระบวนการยุติธรรมให้มากขึ้น ภายใต้การใช้อำนาจรัฐเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่ขั้นป้องกันอาชญากรรม
- 8.2.5 พัฒนาระบบและวิธีการปฏิบัติในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิดที่เป็นเด็กหรือเยาวชนและผู้ใหญ่ให้มีความหลากหลายและเหมาะสมต่อกลุ่มเป้าหมาย
- 8.2.6 สนับสนุนและพัฒนาตำรวจให้มีประสิทธิภาพมีความโปร่งใส และเป็นตำรวจมืออาชีพที่มีเกียรติและศักดิ์ศรี รวมทั้งดำเนินการให้มีการกระจายอำนาจของตำรวจทั้งในส่วนที่ไม่ใช่ภารกิจหลักและกระจายอำนาจการบริหารไปยังส่วนภูมิภาค
- 8.2.7 เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สามารถตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐได้ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตาม ประเมินผลการทำงานของตำรวจ อัยการและผู้ใช้อำนาจรัฐอื่น ๆ

๘.๓ สื่อและการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร

- 8.3.2 ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารสาธารณะจากทางราชการ และสื่อสาธารณะอื่นได้อย่างกว้างขวาง เป็นธรรม และรวดเร็ว
- 8.3.2 ปรับปรุงกลไกการสื่อสารภาครัฐให้ดำรงบทบาทสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะและสร้างความสมานฉันท์ในชาติ
- 8.3.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการเผยแพร่ข่าวสารข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ซึ่งเป็นกิจกรรมที่มีผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ต่ำ โดยได้รับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์
- 8.3.4 จัดให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อเพื่อให้สื่อมีเสรี ปราศจากการแทรกแซง และมีความรับผิดชอบต่อสังคม รวมทั้งยกเลิกและปรับปรุงกฎหมายที่ขัดต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน

4.7 กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

(ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ได้แก่ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์)

วิสัยทัศน์

“ เป็นกลุ่มจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางการผลิตและแปรรูปสินค้าประมง เกษตร และเหล็ก เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ และเป็นเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสู่ภาคใต้ ท่ามกลางสภาพแวดล้อมที่ยั่งยืน”

ประเด็นยุทธศาสตร์

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดให้เป็นศูนย์กลางผลิตและแปรรูปสินค้าประมง เกษตรและเหล็ก

1.1 การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการ ด้านการผลิตและการแปรรูปสินค้าประมง และเกษตร

1.2 การพัฒนาคุณภาพสินค้าให้ได้มาตรฐานเพื่อการส่งออก

1.3 ส่งเสริมและขยายกำลังการผลิตอุตสาหกรรมเหล็กและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และสุขภาพ

การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่

การพัฒนาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว

การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการท่องเที่ยว

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาสภาพแวดล้อมชายฝั่งและสิ่งแวดลอมเมืองที่ดี

การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งแบบบูรณาการ

การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดลอม

การพัฒนาคุณภาพชีวิตเชิงรุก

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

4.1 จัดระบบการบริการให้ตรงกับความต้องการของประชาชน

(การจัดตั้งศูนย์บริการร่วม One – Stop Service หรือกระจาย สถานที่ทำให้บริการสู่ชุมชน)

4.2 ส่งเสริมการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและการให้บริการผ่านระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ (E - Service)

4.3 ส่งเสริมให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมในกิจกรรมของภาครัฐ

4.4 เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการ

4.5 จัดให้มีระบบรับฟังข้อร้องเรียนและเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม

4.6 วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

4.7 ปรับปรุงกระบวนการงานให้มีประสิทธิภาพโดยการนำเทคนิคการบริหารจัดการสมัยใหม่มาใช้ยกระดับการทำงานไปสู่ระดับมาตรฐานที่ยอมรับได้

4.8 เน้นการกระจายภารกิจและอำนาจการตัดสินใจลงสู่ระดับปฏิบัติการ

4.9 พัฒนาจิตสมรรถนะของบุคลากรให้สอดคล้องกับกลยุทธ์และยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้

อย่างเป็นระบบ (Competency – Based Management)

4.10 พัฒนาระบบฐานข้อมูลให้ครบถ้วน และทันสมัย

เป้าประสงค์

1. การผลิตสินค้าและการแปรรูปสินค้าประมงและเกษตรได้รับการพัฒนาคุณภาพในระดับสากล

2. ประชาชนมีรายได้เพิ่มจากการบริการและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม และสุขภาพ
3. ระบบนิเวศน์และพื้นที่ชายฝั่งทะเลได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟู
4. ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ 4 จังหวัดได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี

กลยุทธ์

1. การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการด้านการผลิต
2. การพัฒนาคุณภาพสินค้าให้ได้มาตรฐานเพื่อการส่งออก
3. การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางเลือกใหม่
4. การพัฒนาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว
5. การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการท่องเที่ยว
6. การพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งแบบบูรณาการ
7. การมีส่วนร่วมของประชาชนในด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม
8. การพัฒนาคุณภาพชีวิตเชิงรุก

4.8 ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

การพัฒนาด้านยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดเพชรบุรี

ศักยภาพการพัฒนาจังหวัด

จุดแข็งที่สำคัญของจังหวัด คือ มีทรัพยากรการท่องเที่ยวที่หลากหลายทั่วพื้นที่ (ทะเล ป่า เขา แม่น้ำ วัด วัง โบราณสถาน แหล่งศิลปวัตถุ) อยู่ใกล้กรุงเทพฯ มีโครงข่ายการคมนาคมเชื่อมแหล่งท่องเที่ยวจุดต่าง ๆ มีแหล่งน้ำและระบบชลประทานครอบคลุมพื้นที่การเกษตร รวมทั้งมีแหล่งการเรียนรู้ที่หลากหลายทั้งที่เป็นสถาบันการศึกษา ภูมิปัญญาท้องถิ่น และโครงการพระราชดำริ อย่างไรก็ตามจุดอ่อนของจังหวัด คือ ทรัพยากรธรรมชาติ และแหล่งท่องเที่ยวเริ่มเสื่อมโทรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ขาดการบริหารจัดการการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ มีเส้นทางการคมนาคมสายหลักที่เชื่อมต่อจังหวัดอื่นเพียงเส้นทางเดียว ซึ่งมีประมาณการจราจรหนาแน่นและมีอัตราการเกิดอุบัติเหตุสูง รวมทั้งเกษตรกรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้เกี่ยวกับระบบการผลิต การตลาด และการบริหารจัดการ

วิสัยทัศน์จังหวัดเพชรบุรี

“เพชรบุรีเป็นเมืองประวัติศาสตร์ที่มีชีวิตน่าอยู่และน่าเที่ยว เป็นศูนย์ประชุมสัมมนา – นันทนาการหลากหลายรูปแบบ เป็นแหล่งผลิตผักผลไม้สดปลอดสารพิษ และอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นภัยต่อสภาพแวดล้อม” และได้วางแผนการพัฒนา(ยุทธศาสตร์) ไว้ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์

1. ทำให้เพชรบุรีสวย สะอาด ปลอดภัย ชุมชนเข้มแข็งประชาชนได้รับการบริการที่ดีจากรัฐ

แนวทางการพัฒนา

- 1) วางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เหมาะสม
- 2) พัฒนาลำโพงเมืองและแม่น้ำสายหลัก
- 3) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้การมีส่วนร่วมของเอกชนและชุมชนท้องถิ่น

- 4) สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้พัฒนาคนให้มีความรู้คุณธรรมและจริยธรรมเตรียมความพร้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนาและการแข่งขันของประเทศ
- 5) สร้างภูมิคุ้มกันด้านสุขภาพ เสริมสร้างความมั่นคง ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
- 6) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเชิงบูรณาการ
- 7) สนับสนุนและส่งเสริมระบบการบริหารจัดการที่ดี และพัฒนาระบบสารสนเทศบริการประชาชน

2. การพัฒนาให้เป็นเมืองท่องเที่ยว สถานที่ประชุมสัมมนา นันทนาการหลากหลายรูปแบบ

แนวทางการพัฒนา

- 1) ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและบริการด้านการท่องเที่ยว
- 2) พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวธรรมชาติประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น สุขภาพ กีฬา และนันทนาการ ควบคู่กับส่งเสริมตลาดนักท่องเที่ยวกลุ่มประชุมสัมมนา
- 3) สร้างความมั่นใจ สะดวก ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว
- 4) ประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวเชิงรุก

3. การเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร ประมง และอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษเพื่อการส่งออกและบริโภคภายในประเทศ

แนวทางการพัฒนา

- 1) ส่งเสริมผลผลิตทางการเกษตร การประมงที่ปลอดภัยจากสารพิษเพื่อส่งออกและการบริโภคทั้งในและต่างประเทศ
- 2) ควบคุมมาตรฐานการผลิต ผลผลิตสินค้าทางการเกษตร ประมงและอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษเพื่อการส่งออกและบริโภคภายในประเทศ
- 3) ส่งเสริม สนับสนุน ควบคุมการผลิตอาหารปลอดภัย (อาหารสด อาหารแปรรูป อาหารปรุงจำหน่าย)
- 4) กำหนดกลไกกลไกทางการบริหารจัดการสินค้าทางการเกษตร การประมง สินค้าแปรรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านการจำหน่าย ส่งออก โดยมีตลาดกลางสินค้ารองรับ
- 5) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรให้เข้มแข็ง โดยพัฒนาองค์ความรู้และขยายเครือข่ายเพื่อการแข่งขันด้านการตลาดควบคู่กับการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- 6) ส่งเสริมและวางระบบชลประทานที่มีประสิทธิภาพรวมทั้งระบบการใช้ดินเพื่อกำหนดพื้นที่เกษตรกรรมที่เหมาะสมกับระบบชลประทาน
- 7) พัฒนาและฟื้นฟูสภาพดินรวมทั้งกำหนดมาตรการและโครงการเพื่อรักษาสภาพน้ำดินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพทางการ ทั้งในระบบเกษตรอินทรีย์และระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

5. ส่งเสริมอุตสาหกรรม SMEs และ OTOP

แนวทางการพัฒนา

- 1) สนับสนุนให้มีนิคมอุตสาหกรรม หรือเขตอุตสาหกรรมที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
- 2) สนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด สามารถอยู่ได้กับชุมชนและสิ่งแวดล้อม

- 3) พัฒนาศักยภาพและสมรรถนะหลัก กำลังคนเพื่อเข้าสู่อุตสาหกรรมเป้าหมาย
- 4) พัฒนาและส่งเสริมมาตรฐาน SMEs และ OTOP และส่งเสริมการตลาดทุกระดับ

เป้าประสงค์

1. ทำให้เพชรบูรณ์อยู่
 2. ทำให้เพชรบูรณ์เขียว
 3. เพิ่มรายได้จากผลผลิตทางการเกษตร ประมงและอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษทั้งในและต่างประเทศ
2. เพิ่มสัดส่วนอุตสาหกรรมที่ไม่เป็นภัยต่อสิ่งแวดล้อม และเพิ่มมาตรฐานสินค้า SMEs และ OTOP

กลยุทธ์

1. วางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เหมาะสม
2. พัฒนาสิ่งแวดล้อมเมือง ชายฝั่ง และแม่น้ำสายหลัก
3. พัฒนาบุคลากร เสริมสร้างคุณภาพชีวิต ความมั่นคงความสะอาด ปลอดภัยและแก้ไขปัญหาสังคม ความยากจน และความเดือดร้อนของประชาชน
4. เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเชิงบูรณาการ
5. พัฒนาระบบสารสนเทศบริการประชาชน
6. พัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยวธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ศาสนา ภูมิปัญญาท้องถิ่น สุขภาพ กีฬา และนันทนาการ ควบคู่กับการส่งเสริมตลาดท่องเที่ยวกลุ่มประชุมสัมมนา
7. ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและบริการด้านการท่องเที่ยว
8. สร้างความมั่นใจ สะอาด ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว
9. ควบคุมมาตรฐานการผลิต ผลผลิตสินค้าทางการเกษตร ประมง และอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษเพื่อการส่งออกและบริโภคภายในประเทศ
10. ส่งเสริมการผลิตผลผลิตทางการเกษตร ประมงและอาหารที่ปลอดภัยจากสารพิษ เพื่อการบริโภคภายในประเทศ
11. สนับสนุนให้มีนิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรมที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
12. สนับสนุนให้มีนิคมอุตสาหกรรมหรือเขตอุตสาหกรรมที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่
13. สนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด สามารถอยู่ได้กับชุมชนสิ่งแวดล้อม
14. พัฒนาศักยภาพกำลังคนเพื่อรองรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย
15. พัฒนาและส่งเสริมมาตรฐาน SMEs และ OTOP และส่งเสริมการตลาดทุกระดับ

4.9 การกำหนดยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเพชรบุรี

เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มียุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายการพัฒนาแต่ละด้าน โดยยุทธศาสตร์การพัฒนาดังกล่าว สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใดยุทธศาสตร์แต่ละด้านจะประกอบด้วยแนวทางในการพัฒนา ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- 1.1 ก่อสร้าง ปรับปรุง บำรุงรักษาดูแล สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ฯลฯ
- 1.2 พัฒนาแหล่งน้ำ และระบบประปาหมู่บ้าน
- 1.3 ขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ทั่วถึง พร้อมไฟฟ้าสาธารณะ
- 1.4 จัดทำผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ
- 1.5 พัฒนาระบบจราจร
- 1.6 วางแผนการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เหมาะสม

2. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

- 2.1 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
- 2.2 พัฒนาการศึกษา ทั้งในระบบ และนอกระบบ
- 2.3 ส่งเสริมสุขภาพอนามัย รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต และโรคติดต่อ (เช่น โรคเอดส์, วัณโรค ฯลฯ)
- 2.4 ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการทุกระดับ
- 2.5 ส่งเสริมสวัสดิการสังคม
- 2.6 ปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- 3.1 รักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- 3.2 จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- 3.2 ส่งเสริมและให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และประชาชนในการป้องกันอาชกรรม

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว

- 4.1 ส่งเสริมการผลิตผัก ผลไม้ปลอดสารพิษเพื่อการบริโภค
- 4.2 สนับสนุนให้มีนิคมอุตสาหกรรม หรือเขตอุตสาหกรรม สำหรับโรงงานขนาดเล็ก
- 4.3 สนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด
- 4.4 ควบคุมมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดสารพิษ
- 4.5 พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนทุกระดับ
- 4.6 พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวทางเลือกด้านประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรมควบคู่กับการส่งเสริมตลาดนัด นักท่องเที่ยวกลุ่มประชุมสัมมนา – นันทนาการ และสร้างความเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหลัก (ทะเล ป่า เขา)
- 4.7 พัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการการท่องเที่ยว
- 4.8 อนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

5. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเฝ้าระวัง และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดระบบบำบัดน้ำเสียบำบัดและจัดการขยะป้องกันอุทกภัยพัฒนามิติทัศน์ สิ่งแวดล้อมเมืองและแม่น้ำสายหลัก

6. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

6.1 ส่งเสริมและเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

6.2 อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ

7. ยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการในองค์กร และการมีส่วนร่วมของประชาชน

7.1 พัฒนาการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร

7.2 ปรับปรุง พัฒนาและจัดหาบุคลากรในองค์กร

7.3 ปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน

7.4 ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของท้องถิ่น

7.5 ส่งเสริมความรู้ ความสนใจเกี่ยวกับกิจการท้องถิ่น

7.6 ปรับปรุงและพัฒนารายได้

7.7 ปรับปรุงระบบการบริหารกิจการพาณิชย

4.10 นโยบายการพัฒนาอำเภอ

การพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอบ้านแหลม

(1) ด้านเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน

- ก่อสร้างและปรับปรุงเส้นทางคมนาคมระหว่างตำบล หมู่บ้าน ให้อยู่ในสภาพดีมีมาตรฐาน สะดวกและปลอดภัย
- สร้างเส้นทางสายหลักเชื่อมโยงระหว่างกรุงเทพฯ กับภาคใต้
- จัดการบริการด้านสาธารณูปโภค ไฟฟ้า ประปา โทรศัพท์ ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่และครัวเรือน
- พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรให้ครอบคลุมทุกพื้นที่
- แก้ไขป้องกันปัญหาน้ำท่วมทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ
- มีตลาดสินค้าพื้นเมืองภายในชุมชน ส่งเสริมร้านค้าชุมชน ตลาดนัดชุมชน
- ส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปสินค้าการเกษตร
- มีเงินทุนหมุนเวียนเพื่อการประกอบอาชีพ
- ส่งเสริมการประมงชายฝั่งที่ไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการประมง เช่น ทำเทียมเรือ ห้องเย็น การแปรรูปสินค้าประมง
- ฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ทั้งโบราณสถาน ศิลปวัฒนธรรม และแหล่งท่องเที่ยวตามธรรมชาติให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว

(2) ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

- ส่งเสริมและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น
 - เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เสริมสร้างกระบวนการประชาคมทุกระดับเพื่อให้เกิดการรวมกลุ่มมากขึ้น เช่น กลุ่มอาชีพ กลุ่มออมทรัพย์ กลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการป้องกันโรคระบาด เช่น โรคเอดส์ โรคไข้เลือดออก
- เสริมสร้างให้ประชาชนมีความสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของตนเองร่วมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- สร้างชุมชน หมู่บ้าน สถานศึกษา ให้ปลอดภัยจากยาเสพติด และโรคเอดส์
- ส่งเสริมการกีฬา ปลูกฝังเยาวชนให้รักการกีฬา
- สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือระหว่างสถานบันเทิงทางสังคม ในการแก้ไขปัญหาของสังคม เช่น สถาบันวัด สถาบันการศึกษา ประชาชน
- พัฒนาให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ และมีส่วนทางการเมืองการปกครองอย่างมีประสิทธิภาพ

(3) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- สร้างจิตสำนึกของประชาชนทุกกลุ่มให้มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่น ทั้งทรัพยากรป่าไม้ ป่าชายเลน แม่น้ำลำธาร คู คลอง ทะเล รวมทั้งบำบัดฟื้นฟูให้มีสภาพดีขึ้น
- ส่งเสริมปลูกป่าชุมชน ป่าชายเลน ปลูกต้นไม้ เพื่อฟื้นฟูธรรมชาติให้มีสภาพดีขึ้น
- สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวและสร้างรายได้ให้ท้องถิ่น
- สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพ เช่น จัดศูนย์รวมขยะมูลฝอย ศูนย์รวมและประสานงานการบำบัดน้ำเสีย

4.11 นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของ อบต. ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการกิจการบ้านเมืองที่ดีสร้างความร่วมมือระหว่างภาคประชาชน สร้างสัมพันธภาพที่ดีต่อสภา อบต. ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ ว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยมีวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ และเป้าหมาย สอดคล้องกับแผนพัฒนาของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

1. ก่อสร้างและปรับปรุงบำรุงรักษาถนน ท่อระบายน้ำ และขยายไฟฟ้าให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
2. พัฒนา และส่งเสริมอาชีพ การใช้ชีวิภาพ การท่องเที่ยว เป็นการเพิ่มรายได้ให้ประชาชนได้กินดีอยู่ดี
3. ก่อสร้างประตูกั้นน้ำเค็ม ขุดลอกคลอง ขยายเขตประปา เพื่อให้ประชาชนมีน้ำใช้ และทำการเกษตรอย่างเพียงพอ

4. ส่งเสริมให้ประชาชนในชุมชน มีส่วนร่วมอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยปลูกต้นไม้ และปรับปรุงภูมิทัศน์ให้สวยงาม
5. พัฒนาเพิ่มพูนประสิทธิภาพ องค์ความรู้ ทางด้านการศึกษา การกีฬา และงานประเพณี วัฒนธรรมในท้องถิ่น
6. ส่งเสริมให้ความรู้ในการป้องกัน และระงับโรคให้ชุมชนมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง
7. จัดสวัสดิการสงเคราะห์แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาส ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เยาวชน และเด็ก
8. พัฒนาศักยภาพของบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องรวดเร็ว